

**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN
OTONOMI DAERAH UNTUK MENINGKATKAN TRANSPARANSI
PEMERINTAH DAERAH KOTA METRO**

SKRIPSI



OLEH:

**HERU KURNIAWAN
14630091**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO
TAHUN 2020**



**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN
OTONOMI DAERAH UNTUK MENINGKATKAN TRANSPARANSI
PEMERINTAH DAERAH KOTA METRO**

SKRIPSI

**Diajukan
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana**

**HERU KURNIAWAN
14630091**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO
TAHUN 2020**

**ANALISIS KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN
OTONOMI DAERAH UNTUK MENINGKATKAN TRANSPARANSI
PEMERINTAH DAERAH KOTA METRO**

HERU KURNIAWAN

**Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas
Muhammadiyah Metro. Kota Metro, Lampung, Indonesia**

Email : herukurniawan565@gmail.com

ABSTRAK

Salah satu tolok ukur keberhasilan otonomi daerah adalah dengan melihat kemampuan keuangannya. Sehingga berdasarkan hal tersebut, penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kemampuan keuangan daerah di Kota Metro beserta tingkat kemandiriannya. Metode analisis yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode analisis deskriptif dan kuantitatif. Adapun alat analisisnya adalah DDF, DOF, Kapasitas Fiskal, Kebutuhan Fiskal, Upaya/Posisi Fiskal, Rasio Efektivitas PAD, Indikator Kinerja Pajak dan Retribusi Daerah serta Rasio Kemandirian Daerah. Data yang digunakan merupakan data sekunder dari instansi pemerintah terkait, yakni mengenai Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) dalam kurun waktu 2014-2019. Hasil analisis deskriptif menunjukkan bahwa dari tahun 2014-2019 pendapatan Kota Metro terus meningkat, tetapi peningkatan ini juga disertai dengan peningkatan jumlah belanja daerah (kecuali pada tahun 2015) sehingga pada akhirnya pada tahun 2019 terjadi defisit anggaran. Ini disebabkan karena prosentase peningkatan belanja lebih besar daripada prosentase peningkatan pendapatan daerah. Adapun jika dilihat dari hasil analisis kuantitatifnya, dapat disimpulkan bahwa Kota Metro belum mampu secara keuangan dalam membiayai sendiri kegiatan penyelenggaraan pemerintahan di daerahnya. Ini terlihat dari masih rendahnya proporsi PAD terhadap TPD dari tahun 2014-2019, dengan rerata sebesar 15,56%. Perhitungan rasio kemandirian Kota Metro menunjukkan hasil rerata sebesar 20,52%. Hal tersebut menggambarkan bahwa Kota Metro memiliki pola hubungan instruktif, dimana ketergantungan finansial terhadap pemerintah pusat masih sangat tinggi. Berdasarkan hasil penelitian, secara umum dapat dikatakan bahwa kemampuan keuangan daerah Kota Metro masih sangat rendah (belum mandiri) dalam rangka pelaksanaan otonomi daerah. Untuk itu diharapkan pemerintah daerah Kota Metro lebih mengoptimalkan upaya intensifikasi dan ekstensifikasi sumber-sumber PAD yang potensial, menciptakan daya tarik dan iklim yang kondusif bagi investor lokal maupun asing untuk menanamkan modalnya sehingga laju pertumbuhan ekonomi daerah dan PDRB meningkat.

Kata Kunci : Kemampuan Keuangan Daerah, Otonomi Daerah, Transparansi Pemerintah Daerah.

**ANALYSIS OF REGIONAL FINANCIAL ABILITIES IN IMPLEMENTATION
REGIONAL AUTONOMY TO IMPROVE TRANSPARENCY
METRO CITY GOVERNMENT**

HERU KURNIAWAN

**Accounting Study Program, Faculty of Economics and Business,
Muhammadiyah Metro University. Metro City, Lampung, Indonesia**
Email : herukurniawan565@gmail.com

ABSTRACT

One measure of the success of regional autonomy is by looking at its financial capacity. Based on this, this study aims to determine the regional financial capacity in Metro City and its level of independence. The method of analysis used in this research is descriptive and quantitative analysis methods. The analytical tools are DDF, DOF, Fiscal Capacity, Fiscal Need, Effort / Fiscal Position, PAD Effectiveness Ratio, Regional Tax, and Retribution Performance Indicators and Regional Independence Ratio. The data used is secondary data from related government agencies, namely the Regional Revenue and Expenditure Budget (APBD) in the 2014-2019 period. The results of the descriptive analysis show that from 2014-2019 the revenue of Metro City continued to increase, but this increase was also accompanied by an increase in the amount of regional expenditure (except in 2015) so that in 2019 there was a budget deficit. This is because the percentage of increased spending is greater than the percentage increase in regional income. When viewed from the results of its quantitative analysis, it can be concluded that Metro City is not yet able to financially finance its own governmental activities in its region. This can be seen from the low proportion of Locally-generated revenue (PAD) to TPD from 2014-2019, with an average of 15.56%. The calculation of the independence ratio for Metro City shows an average result of 20.52%. This illustrates that Metro City has a pattern of instructive relationships, where financial dependence on the central government is still very high. Based on the research results, in general, it can be said that the regional financial capacity of Metro City is still very low (not yet independent) in the context of implementing regional autonomy. For this reason, it is hoped that the local government of Metro City will further optimize efforts to intensify and extend potential PAD sources, create attractiveness, and a conducive climate for local and foreign investors to invest so that the rate of regional economic growth and Gross Regional Domestic Product (GRDP increases).

Keywords: *Regional Financial Capability, Regional Autonomy, Transparency of Regional Government.*

RINGKASAN

Heru Kurniawan. 2020. *Analisis Perkembangan Kemamouan Keuangan Daerah Dalam Pelaksanaan Otonomi Daerah Untuk Meningkatkan Tranparansi Pemerintah Daerah Kota Metro*. Skripsi. Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Metro. Pembimbing (1) Suyanto, S.E., M.Si. Akt, CA.. Pembimbing (2) H. Jawoto Nusantoro, S.E., M.Si.

Kata kunci: Kemampuan Keuangan Daerah, Otonomi Daerah, Transparasi Pemerintah Daerah.

Paragraf pertama berisi latar belakang masalah. Rasio PAD terhadap TPD maupun tingkat kemandirian Kota Metro lebih tinggi dibandingkan daerah lain di wilayah Kota Metro, meski kemampuan keuangannya masih termasuk dalam kategori rendah dan mempunyai pola hubungan Konsultatif terhadap pemerintah pusat. Ini menunjukkan bahwa campur tangan pemerintah pusat terhadap pemerintah daerah Kota Metro sudah mulai berkurang karena Kota Metro dianggap sedikit lebih mampu melaksanakan otonomi daerah.

Paragraf kedua berisi tujuan penelitian. Untuk mengetahui kemampuan keuangan daerah Kota Metro dalam pelaksanaan otonomi daerah, jika ditinjau dari indikator Derajat Desentralisasi Fiskal (DDF), Derajat Otonomi Fiskal (DOF), Kapasitas Fiskal, Kebutuhan Fiskal, Upaya/Posisi Fiskal, Rasio Efektivitas Pendapatan Asli Daerah (PAD) serta Indikator Kinerja Pajak dan Retribusi Daerah.

Paragraf ketiga berisi metode penilitian. Penelitian ini menggunakan beberapa indikator beserta variabelvariabel guna melihat kondisi keuangan daerah suatu Kabupaten/Kota. Definisi operasional masing-masing variable.

Paragraf keempat berisi hasil penelitian dan simpulan. Perhitungan APBD Kota Metro dari tahun 2014 sampai dengan tahun 2018 memperlihatkan adanya surplus anggaran yang berfluktuasi. Sedangkan pada tahun 2019 justru terjadi defisit anggaran karena prosentase peningkatan jumlah belanja (29,20%) yang lebih besar daripada prosentase peningkatan pendapatan daerah yang hanya sebesar 24,91%.

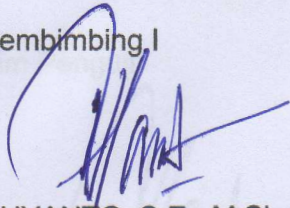
HAL PERSETUJUAN

Skripsi oleh **HERU KURNIAWAN** ini,
Telah diperbaiki dan disetujui untuk diuji

Pada tanggal 28 Agustus 2020

Metro, 28 Agustus 2020

Pembimbing I



SUYANTO, S.E., M.Si., CA., ACPA.
NIDN. 0230107502

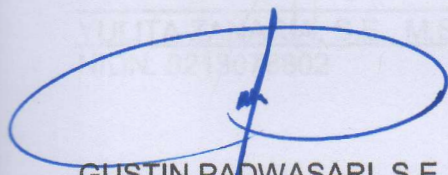
SUYANTO, S.E., M.Si., CA., ACPA.

Pembimbing II



H. JAWOTO NUSANTORO, SE., M.Si.
NIDN. 0219127001

Ketua Program Studi



GUSTIN PADWASARI, S.E., M.S.Ak.
NIDN. 0227028802

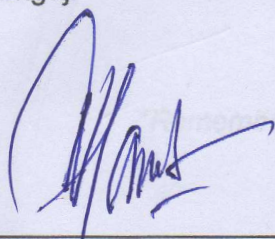
SUHARTO, S.E., M.M.
NIDN. 023638801

HALAMAN PENGESAHAN

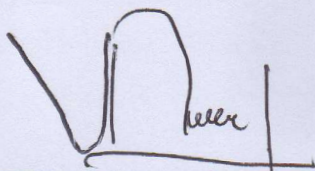
Skripsi oleh **HERU KURNIAWAN** ini,
Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal 28 Agustus 2020

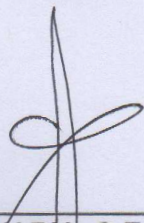
Tim Penguji



_____, Penguji I
SUYANTO, S.E., M.Si., CA., ACPA.
NIDN. 0230107502



_____, Penguji II
H. JAWOTO NUSANTORO, SE., M.Si.
NIDN. 0219127001



_____, Penguji Utama
YULITA ZAMARIA, S.E., M.Si., Akt., CA.
NIDN. 0213076802

Mengetahui
Dekan



Dr. SUHARTO, S.E., M.M.
NIDN. 0228035801

MOTTO

“Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia”

(H.R. Ahmad)

*“Apa guna punya ilmu tinggi kalau hanya untuk mengibuli, apa guna banyak
baca buku kalau mulut kau bungkam melulu”*

(Wiji Thukul)

“Remember setiap masalah pasti ada solusinya”

(Heru Kurniawan)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan Syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT yang telah memberikan kenikmatannya yang luar biasa, serta rahmat-Nya dan memberikan kemudahan maupun kelancaran kepada penulis. Skripsi ini akan kupersembahkan sebagai ungkapan rasa hormat dan cinta kasih kepada :

1. Kepada kedua orang tuaku ayah Samidi dan ibu Rosita yang sangat kucintai dan kusayangi, yang selalu senantiasa memberikan doa serta kasih sayang yang tulus dan ikhlas, perhatian, motivasi, arahan, dan semangat yang tiada henti, serta menjadi inspirasi kepada penulis dalam hal menuntut ilmu. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan nikmat sehat untuk kedua malaikat duniaku.
2. Kepada saudara kandungku kakak-kakakku, Eka Wardiana, Dwi Susanto, Anjar Gunadi, serta adik-adikku Leni Wanda Lestari dan Widiya Hastuti yang selalu memberikan doa dan motivasi sebagai penyemangat penulis.
3. Kepada sahabat-sahabatku, Deni, Iyul, Zaki, Abdul, Ojep, Edi, Yonif terima kasih untuk semangat yang selalu diberikan dalam penyelesaian skripsi ini hingga akhir. Semoga menjadi teman sejarah untuk menggapai kesuksesan dan membahagiakan ayah, ibu beserta keluarga. Terimakasih untuk kalian semua.
4. Untuk Anys Riris Pratiwi yang selalu memberikan doa, dukungan, serta semangat.
5. Bapak/ibu dosen yang selalu sabar mendidik dan membimbingku sehingga dapat menyelesaikan studi ini dengan baik.
6. Almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Metro sebagai tempat penulis untuk belajar dan berproses menjadi lebih baik. Khususnya kepada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Metro jurusan S1 Akuntansi.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah Swt yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **" ANALISIS PERKEMBANGAN KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH UNTUK MENINGKATKAN TRANSPARANSI PEMERINTAH DAERAH KOTA METRO"** dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Program Sarjana Akuntansi di Fakultas Ekonomi Prodi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Metro.

Penulis merasa bahwa dalam penyusunan skripsi penelitian ini masih menemui beberapa kesulitan dan hambatan. Penyusun skripsi ini juga tidak lepas dari bantuan berbagai pihak, maka pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada pihak-pihak yang ikut membantu dalam penusunan skripsi ini dan penghargaan sebesar-besarnya atas bantuan, motivasi, didikan, arahan dan bimbingan yang diberikan kepada penulis selama ini, antara lain kepada yang terhormat :

1. Bapak Drs. H. Jazim Ahmad, M.pd. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Metro.
2. Bapak Dr. Suharto, S.E., M.M. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Metro.
3. Ibu Gusti Padwa Sari, S.E., M.S.Ak. selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Metro.
4. Bapak Suyanto, S.E., M.Si., CA., ACPA. selaku dosen pembimbing 1 dalam penyusunan skripsi ini, yang telah memberikan motivasi dan bimbingan dengan penuh kesabaran.
5. Bapak H. Jawoto Nusantoro, S.E., M.Si selaku dosen pembimbing 2 dalam penyusunan skripsi ini, yang telah memberikan motivasi dan bimbingan dengan penuh kesabaran.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Metro yang telah tulus memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Bapak dan Ibu yang senantiasa memberi do'a dan sebagai sumber kekuatan penulis.

8. Semua pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung, serta pihak-pihak lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata, semoga ALLAH SWT senantiasa melimpahkan karunianya dan membalas segala amal budi serta kebaikan pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca.

Metro, 02 September 2020

Penulis,

HERU KURNIAWAN
NPM.14630091

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Heru Kurniawan
NPM : 14630091
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : Akuntansi

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul "**ANALISIS PERKEMBANGAN KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH UNTUK MENINGKATKAN TRANSPARANSI PEMERINTAH DAERAH KOTA METRO**" merupakan karya saya dan bukan hasil plagiat. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari terdapat unsure plagiat dalam skripsi tersebut maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar akademik sarjana dan akan mempertanggungjawabkan secara hukum.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya.

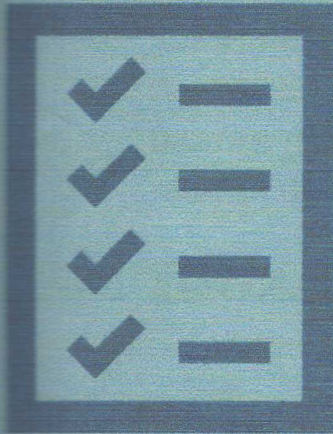
Metro, 02 September 2020
Yang membuat pernyataan,



HERU KURNIAWAN
14630091



UNIT PUBLIKASI ILMIAH
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
METRO



SURAT KETERANGAN UJI KESAMAAN (SIMILARITY CHECK)

Nomor: 14133/II.3.AU/F/UPI-UK/2020

Unit Publikasi Ilmiah Universitas Muhammadiyah Metro dengan ini menerangkan bahwa:

Nama : HERU KURNIAWAN
NPM : 14630091
Jenis Dokumen : SKRIPSI

Judul :

**ANALISIS PERKEMBANGAN KEMAMPUAN KEUANGAN DAERAH
DALAM PELAKSANAAN OTONOMI DAERAH UNTUK
MENINGKATKAN TRANSPARANSI PEMERINTAH DAERAH KOTA
METRO**

Telah dilakukan validasi berupa Uji Kesamaan (*Similarity Check*) dengan menggunakan aplikasi *Turnitin*. Dokumen yang telah diperiksa dinyatakan telah memenuhi syarat bebas uji kesamaan (*similarity check*) dengan persentase kesamaan $\leq 20\%$. Hasil pemeriksaan uji kesamaan terlampir.

Demikian kami sampaikan untuk digunakan sebagaimana mestinya.



Metro, 24 Agustus 2020
Kepala Unit,



Swaditya Rizki, S.Si., M.Sc.
NIDN. 0224018703

Jl. Hajar Dewantara No. 116
Cempuyi, Kec. Metro Timur Kota
Metro, Lampung, Indonesia

Website: www.upi.ummetro.ac.id
Email: uci@ummetro.ac.id

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
HALAMAN LOGO	ii
HALAMAN JUDUL.....	iii
ABSTRAK	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
RINGKASAN	vi
HALAMAN PERSETUJUAN	vii
HALAMAN PENGESAHAN.....	viii
MOTTO	ix
PERSEMBAHAN.....	x
KATA PENGANTAR	xi
PERNYATAAN ORISINIALITAS	xiii
SURAT KETERANGAN UJI KELAYAKAN.....	xiv
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xviii
DAFTAR GAMBAR	xix

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Kegunaan Penelitian	5

BAB II KAJIAN LITERATUR

A. Kajian Literatur	6
B. Hasil Penelitian Sebelumnya	25
C. Kerangka Pemikiran	27

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Ruang Lingkup Penelitian	29
B. Jenis dan Sumber Data	29
C. Definisi Oprasional Variabel.....	30
D. Teknik Analisis Data	32

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A.	Gambaran Umum Daerah Penelitian	34
B.	Hasil Penelitian.....	35
C.	Pembahasan Penelitian.....	53

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A.	KESIMPULAN	57
B.	SARAN.....	58

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel 4.10 Pertumbuhan APBD Kota Metro Tahun 2014-2019.....	35
Tabel 4.11 Kontribusi PAD Terhadap APBD Kota Metro.....	36
Tabel 4.12 Derajat Desentralisasi Fiskal Kota Metro Tahun 2014-2019.....	37
Tabel 4.13 Derajat Otonomi Fiskal Kota Metro Tahun 2014-2019.....	39
Tabel 4.14 Kebutuhan Fiskal (KbF) Se-Provinsi Lampung dan Kota Metro Tahun 2014-2019.....	40
Tabel 4.15 Kapasitas Fiskal (KaF) Se-Provinsi Lampung dan Kota Metro Tahun 2014-2019.....	41
Tabel 4.16 Pertumbuhan PAD dan PDRB Kota Metro Tahun 2014-2019	41
Tabel 4.17 Rasio Efektifitas PAD Kota Metro Tahun 2014-2019	43
Tabel 4.18 Rasio Pengumpulan Pajak Kota Metro Tahun 2014-2019.....	44
Tabel 4.19 Rasio Pengumpulan Retribusi Kota Metro Tahun 2014-2019.....	45
Tabel 4.20 Pertumbuhan Pajak Kota Metro Tahun 2014-2019.....	46
Tabel 4.21 Pertumbuhan Retribusi Kota Metro Tahun 2014-2019	46
Tabel 4.22 Kontribusi Pajak Kota Metro Tahun 2014-2019	47
Tabel 4.23 Kontribusi Retribusi Kota Metro Tahun 2014-2019.....	48
Tabel 4.24 Matriks Potensi Pajak Kota Metro	49
Tabel 4.25 Matriks Potensi Retribusi Kota Metro	50
Tabel 4.26 Tingkat Kemampuan Keuangan, Kemandirian dan Pola Hubungan.....	52
Tabel 4.27 Tingkat Kemandirian, Kemampuan Keuangan dan Pola Hubungan Kota Metro Selama Kurun Waktu 2014-2019	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
Gambar 2.1 Skema Kerangka Pemikiran.....	28