KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DIBIDANG POLITIK DAN EKONOMI DALAM UPAYA UNTUK MEMBANGUN STABILITAS NASIONAL PADA MASA AWAL ORDE BARU (1967-1971)

OLEH

TOMI KUSUMA

NPM. 17220012

PENDIDIKAN SEJARAH

FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO

2021

KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DIBIDANG POLITIK DAN EKONOMI DALAM UPAYA UNTUK MEMBANGUN STABILITAS NASIONAL PADA MASA AWAL ORDE BARU (1967-1971)

SKRIPSI

Diajukan

Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Pendidikan Ilmu Pengetahuan Sosial Program Studi Pendidikan Sejarah

OLEH

TOMI KUSUMA

NPM. 17220012

PENDIDIKAN SEJARAH

FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO

2021

ABSTRAK

Tomi Kusuma. 2021. *Kebijakan Luar Negeri Indonesia Dibidang Politik dan Ekonomi Dalam Upaya Untuk Membangun Stabilitas Nasional Pada Masa Awal Orde Baru (1967-1971).* Skripsi. Program Studi Pendidikan Sejarah, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan. Universitas Muhammadiyah Metro. Pembimbing (1) Dra. Hj. Sumiyatun, M.Pd (2) Kuswono, M.Pd

Tujuan penelitian ini adalah mendeskripsikan kebijakan luar negeri dibidang politik dan ekonomi pada masa awal Orde Baru. Metode yang digunakan adalah metode penelitian historis, yakni penelaahan serta sumber-sumber lain yang berisi informasi mengenai masa lampau dan dilaksanakan secara sistematis. Berdasarkan hasil penelitian, dalam bidang politik, Indonesia pada era Orde Baru mengambil kebijakan untuk menormalisasi hubungan Indonesia dan Malaysia. Hal ini didasari oleh kondisi prekonomian Indonesia, yang dilanda inflasi berkepanjangan sejak era Orde Lama. Masuk kembali menjadi anggota PBB dan membentuk organisasi regional *ASEAN (Association of South East Asia Nations).* Dalam bidang ekonomi, langkah yang ditempuh adalah *reschedulling* hutang luar negeri, berhubungan baik dengan negara-negara barat, hal ini dapat dibuktikan dengan terbentuknya *IGGI (Intergovernment Group On Indonesia).* mengintegrasikan sistem prekonomian Indonesia, dengan sistem ekonomi liberalisme sebagai buah pemikiran para Teknokrat Orde Baru. Korelasinya adalah diperbolehkan investasi asing masuk melalui Undang-Undang Penanaman Modal Asing**.** Dari hasil penelitian ini, dapat diperoleh kesimpulan, arah kebijakan politik luar negeri masa awal Orde Baru adalah untuk memperbaiki prekonomian Indonesia. menjalin hubungan baik dengan barat dibuktikan dengan adanya IGGI. mempererat hubungan kawasan Asia Tenggara dengan menghentikan konfrontasi dan membentuk ASEAN.

Kata kunci: Kebijakan Luar Negeri Orde Baru, Stabilitas Nasional Orde Baru

ABSTRACT

Tomi Kusuma. 2021. Indonesian Foreign Policy in the Political and Economic Fields in an Effort to Build National Stability During the Early New Order Period (1967-1971). Thesis. History Education Study Program, Faculty of Teacher Training and Education. University of Muhammadiyah Metro. Supervisor (1) Dra. Hj. Sumiyatun, M.Pd (2) Kuswono, M.Pd

The purpose of this study is to describe foreign policy in the field of politics and economics in the early days of the New Order. The method used is the historical research method, namely the study of other sources containing information about the past and carried out systematically. Based on the results of research showing in the political field, Indonesia in the New Order era took a policy to normalize relations between Indonesia and Malaysia, this was based on the condition of the Indonesian economy which was hit by prolonged inflation since the Old Order era. Re-entered as a member of the United Nations and formed the ASEAN regional organization (Association of South East Asia Nations). In the economic field, the steps taken are rescheduling foreign debt, good relations with western countries, this can be proven by the formation of the IGGI (Intergovernment Group On Indonesia). integrating the Indonesian economic system with the economic system of liberalism as the fruit of the New Order Technocrats' thoughts, the correlation is that foreign investment is allowed to enter through the Foreign Investment Law. The results of this study can be concluded, the direction of foreign policy in the early New Order era was to improve the Indonesian economy, establish good relations with the west with the IGGI, strengthen relations with the Southeast Asian region with the existence of ASEAN and stop confrontation.

Keywords: New Order Foreign Policy, New Order National Stability

RINGKASAN

penelitian ini mengangkat topik mengenai kebijakan luar negeri Indonesia dibidang politik dan ekonomi dalam upaya untuk membanguna stabilitas nasional pada masa awal Orde Baru dalam kurun waktu 1967 sampai 1971. Pada Bab I secara umum membahas tentang latar belakang masalah, dimana upaya untuk mewujudkan stabilitas nasional dibidang politik dan ekonomi pada masa awal Orde Baru diperlukan adanya kebijakan luar negeri, antara lain membahas prinsip dasar politik bebas aktif serta menyinggung kondisi politik ekonomi era Soekarno secara garis besar.

Pada Bab ll membahas secara mendalam terkait dinamika politik dan ekonomi Indonesia pada masa transisi pemerintahan tahun 1959 ketika Soekarno mengeluarkan Dekrit Presiden dan membentuk sistem pemerintahan Demokrasi Terpimpin. Kondisi ekonomi pada masa Demokrasi Terpimpin mengalami kelesuan, ditandai dengan tingkat inflasi yang sangat tinggi mencapai 650 persen pada tahun 1965. inflasi tetap hidup pada tubuh prekonomian Indonesia hingga akhir-akhir masa jabatan Soekarno. Pada era Soekarno terjadi penyimpangan dari prinsip politik bebas aktif yakni dengan melakukan Konfrontasi dengan Malaysia, keluar dari anggota PBB, serta membentuk organisasi tandingan bernama Conefo bersama negara-negara komunis hal tersebut membuat Indonesia terisolasi dari pergaulan dunia, dicap sebagai negara radikal dan militansi. Soeharto sebagai pemegang kekuasaan berikutnya, mencari cara untuk mengatasi kesulitan-kesulitan yang diwariskan pemerintahan era Soekarno dengan menetapkan kebijakan luar negeri yang berbeda haluan dengan pendahulunya itu.

Pada Bab lll secara umum membahas alasan diambilnya suatu kebijakan luar negeri pada masa Orde Baru. Dalam setiap kebijakanya Soeharto selalu berkaca pada kondisi prekonomian Indonesia kala itu. contohnya konfrontasi dengan Malaysia yang dianggap merugikan keuangan segera dihentikan. Indonesia yang dulu menutup diri berubah, menerapkan strategi *outward Loking* membuka diri seluas-luasnya.

Pada Bab lV terfokus membahas proses jalanya kebijakan luar negeri itu sendiri. Seluruh upaya pemerintah dalam menetapkan kebijakan tentunya berjalan beriringan dengan kepentingan nasional yakni mewujudkan stabilitas nasional sektor politik dan ekonomi. Salah satunya ialah merajut kembali hubungan dengan negara-negara barat, menormalisasi hubungan dengan

Malaysia, Masuk kembali menjadi anggota PBB serta membentuk organisasi Asia Tenggara untuk sektor politik dan untuk sektor ekonomi pemerintah menerapkan kebijakan pintu terbuka dengan ditetapkanya undang-undang penanaman modal asing (UUPMA) atas usulan dari para teknokrat Orde Baru.

Seluruh kebijakan yang telah diambil pemerintah tentunya tidak selalu berjalan dengan mulus, maka dari itu pada Bab V secara eksplisit membahas tantangan Indonesia dalam mewujudkan stabilitas nasional, berangkat dari tantangan yang dilalui dan menganalisa faktor pendukung maupun faktor yang menghambat kebijakan luar negeri itu sendiri. Dengan sedikit menyinggung Dwi fungsi ABRI, tentunya angkatan bersenjata Republik Indonesia dengan jelas ikut mengambil bagian dalam beberapa kebijakan luar negeri yang dimandatkan kepada Adam Malik selaku Menteri luar negeri Indonesia kala itu.

Bab VI merupakan bab terakhir dalam penelitian ini, menarik kesimpulan dari seluruh kebijakan yang telah dituangkan dalam bab I sampai bab ke V terkait dengan topik kebijakan luar negeri Indonesia dibidang politik dan ekonomi. Dari hasil penelitian ini dapat diperoleh kesimpulan, arah kebijakan politik luar negeri masa awal Orde Baru adalah untuk memperbaiki prekonomian Indonesia, menjalin hubungan baik dengan barat dengan adanya IGGI, mempererat hubungan dengan kawasan Asia Tenggara dengan adanya ASEAN dan menghentikan konfrontasi.

PERSETUJUAN

Skripsi oleh **TOMI KUSUMA** ini,

Telah diperbaiki dan disetujui untuk diuji

Metro, 06 Juli 2021

Pembimbing I

Dra. Hj. Sumiyatun, M.Pd
NIP.19581010 198703 2 001

Pembimbing II

Kuswono, M.Pd
NIDN. 0229118701

Ketua Program Studi Pendidikan Sejarah

Kuswono, M.Pd
NIDN. 0229118701

PENGESAHAN

Skripsi oleh **TOMI KUSUMA** ini,

Telah dipertahankan di depan tim penguji

Pada tanggal, 4 Agustus 2021

Tim Penguji

_____ Ketua

Dra. Hj. Sumiyatun, M.Pd

_____ Sekertaris

Kuswono, M.Pd

_____ Penguji Utama

Dra. Hj. Elis Setiawati, M.Pd

Mengetahui,
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan

Dekan

Drs. PARTONO, M.Pd.
NIP. 19660413 199103 1 00

MOTTO

إِنَّ ٱللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا۟ مَا بِأَنفُسِهِمْ ۗ

"*Sesungguhnya Allah tidak mengubah keadaan sesuatu kaum sehingga mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri".*

(QS Ar-Ra'd: 11).

Tak ada badai yang besar dan dahsyat, tanpa menyisakan pohon yang kuat.
Tak ada ujian yang berat, tanpa menyisakan orang yang sabar dan taat.
(Penulis)

PERSEMBAHAN

Puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan kasih sayangnya memberikan kesehatan serta kekuatan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini tepat pada waktunya. Dengan segala hormat penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang berkontribusi dalam penyusunan penelitian ini baik secara langsung maupun tidak. Dengan rasa syukur kupersembahkan penelitian ini kepada :

1. Kedua orang tua yang sangat kusayangi dan kucintai, *specialy* untuk bunda Luziana kupersembahkan karya kecilku ini sebagai tanda bakti atas perhatian dan kasih sayang, mendidik, merawat sehingga putra kecilnya tumbuh menjadi pribadi yang kuat nan hebat sampai detik ini. Teruntuk bapak Suseno terimakasih banyak atas semua cinta yang telah diberikan. Pencapaian ini bukan akhir dari perjalanan ku, melainkan awal dari sebuah perjalanan.

2. Kakak-kakak ku Aknes Prawitasari, Ferdi Chandra, Rico Ahmadi terimakasih banyak atas dukungan kalian adik bungsumu ini dapat menyentuh garis finis masa studi hingga mendapat gelar sarjana. *You are my best support system.*

3. Keponakan ku Neysia Angelin, Zelina Aurelie Chandra, Muhammad Al Fatih Ramadhan, kakak iparku daeng erna dan teteh dian terimakasih banyak telah memberikan kehangatan ditengah-tengah keluarga dan memberikan warna tersendiri disela-sela penyusunan penelitian ini.

4. Teman-teman se-angkatan prodi pendidikan sejarah 2017 terimakasih banyak telah mengisi hari-hari masa studi. Semoga kita kelak dapat meraih kesuksesan sesuai dengan apa yang kita cita-citakan.

5. Teman-teman seperjuangan Adika Wahyudi, Veri Sandria, Yuyut Irawanto, Febri Angga Saputra, Muhammad Arifin, Andi Susanto yang belum disebutkan namanya ataupun yang tidak mau disebutkan namanya terimakasih banyak. Kita adalah keluarga walaupun dari rahim yang berbeda.

6. Terimakasih banyak kepada bapak ibu dosen program studi pendidikan sejarah dan untuk Almamaterku tercinta Universitas Muhammadiyah Metro.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segala puji bagi Allah Swt tuhan semesta alam. alhamdulillah atas rahmat dan karunianya sehingga penulisan penelitian yang berjudul *"Kebijakan Luar Negeri Indonesia Dibidang Politik Dan Ekonomi Dalam Upaya Untuk Membangun Stabilitas Nasional Pada Masa Awal Orde Baru (1967-1971)"*. dapat diselesaikan pada saat yang tepat. Tujuan dari penelitian ini adalah sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana di Fakultas Keguruan Dan Ilmu Pendidikan Perogram Studi Pendidikan Sejarah Universitas Muhammadiyah Metro.

Penulis menyadari betul dalam penyelesaian penelitian ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan, dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. H. Jazim Ahmad, M.Pd. Rektor Universitas Muhammadiyah Metro.
2. Bapak Drs. Partono, M.Pd. Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammdiyah Metro.
3. Bapak Kuswono, M.Pd Kaprodi Pendidikan Sejarah Universitas Muhammadiyah Metro, sekaligus selaku pembimbing II yang sudah memberikan arahan dan bimbingan selama menyusun penelitian ini.
4. Ibu Dra. Hj. Sumiyatun, M,Pd. selaku Pembimbing I yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama menyusun penelitian ini.
5. Bapak dan Ibu dosen Pendidikan Sejarah, yang telah memberikan bimbingan dan ilmu kepada penulis selama menempuh pendidikan.

Penulis sangat menyadari bahwa penelitian ini tak terlepas dari kesalahan dan masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik serta saran yang bersifat membangun sehingga dapat berguna bagi penulis sendiri dan pembaca pada umumnya.

Metro, Juli 2021
Penulis

Tomi Kusuma
NPM. 17220012

SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : TOMI KUSUMA

NPM : 17220012

Fakultas : Keguruan dan Ilmu Pendidikan

Program Studi : Pendidikan Sejarah

Menyatakan bahwa penelitian dengan judul ***"Kebijakan Luar Negeri Indonesia Dibidang Politik Dan Ekonomi Dalam Upaya Untuk Membangun Stabilitas Nasional Pada Masa Awal Orde Baru (1967-1971)".*** Adalah benar-benar karya saya sendiri dan bukan hasil plagiat.

Apabila dikemudian hari terdapat unsur plagiat dalam penelitian tersebut, maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar Akademik sarjana dan akan mempertanggung jawabkanya secara hukum.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Metro, Juli 2021

Yang membuat pernyataan

METERAI TEMPEL

77B9CAJX305986908

Tomi Kusuma

NPM. 17220012

IT PUBLIKASI ILMIAH
VERSITAS MUHAMMADIYAH
METRO

SURAT KETERANGAN
UJI KESAMAAN (*SIMILARITY CHECK*)

Nomor: 2337/II.3.AU/F/UPI-UK/2021

Unit Publikasi Ilmiah Universitas Muhammadiyah Metro dengan ini menerangkan bahwa:

NAMA : TOMI KUSUMA
NPM : 17220012
Jenis Dokumen : SKRIPSI

JUDUL:

KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DIBIDANG POLITIK DAN EKONOMI DALAM UPAYA UNTUK MEMBANGUN STABILITAS NASIONAL PADA MASA AWAL ORDE BARU (1967-1971)

Telah dilakukan validasi berupa Uji Kesamaan (*Similarity Check*) dengan menggunakan aplikasi *Turnitin.* Dokumen yang telah diperiksa dinyatakan telah memenuhi syarat bebas uji kesamaan (*similarity check)* dengan persentase kesamaan $\leq$ 20%. Hasil pemeriksaan uji kesamaan terlampir.

Demikian kami sampaikan untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Metro, **18 Agustus 2021**
Kepala Unit,

Swaditya Rizki, S.Si., M.Sc.
NIDN. 0224018703

ajar Dewantara No.116 Iringmulyo,
etro Timur Kota Metro, Lampung,
sia
: www.upi.ummetro.ac.id
: upi@ummetro.ac.id

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL ..... **i**
LEMBAR LOGO ..... **ii**
HALAMAN JUDUL ..... **iii**
ABSTRAK ..... **iv**
ABSTRACT ..... **v**
RINGKASAN ..... **vi**
HALAMAN PERSETUJUAN ..... **viii**
HALAMAN PENGESAHAN ..... **ix**
HALAMAN MOTTO ..... **x**
HALAMAN PERSEMBAHAN ..... **xi**
KATA PENGANTAR ..... **xii**
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT ..... **xiii**
SURAT KETERANGAN UJI KESAMAAN (SIMILARITY CHECK) ..... **xiv**
DAFTAR ISI ..... **xv**
DAFTAR TABEL ..... **xvii**
DAFTAR GAMBAR ..... **xviii**
DAFTAR LAMPIRAN ..... **xix**

BAB I PENDAHULUAN
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 5
C. Batasan Konsep dan Istilah 5
D. Tujuan Kajian 11
E. Kegunaan Kajian 12
F. Metode Kajian 12
G. Kajian Relevan 17
H. Kerangka Pikir 18
I. Ruang Lingkup Penelitian 19

BAB II. ASPEK POLITIK DAN EKONOMI MASA TRANSISI PEMERINTAHAN TAHUN 1959-1967
A. Masa akhir Orde Lama 20
1. Kondisi Ekonomi 20
2. Kondisi Politik 25
B. Masa awal Orde Baru 32
1. Kondisi Politik 32
2. Kondisi Ekonomi 35

BAB III. KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DIBIDANG POLITIK DAN EKONOMI MASA AWAL ORDE BARU 1967-1971
A. Latar Belakang Lahirnya Kebijakan Luar Negeri 38
B. Kebijakan Luar Negeri Dibidang Politik 43
1. Mengakhiri Konfrontasi Dengan Malaysia 43
2. Kerjasama Asia Tenggara 45

3. Pemutusan Hubungan Diplomatik Indonesia-Cina 47
C. Kebijakan Luar Negeri Dibidang Ekonomi 49
1. *Rescheduling* Hutang Luar Negeri Indonesia 49
2. Ditetapkanya Undang-Undang Penanaman Modal Asing 51
3. Bantuan Luar Negeri 53
D. Segi Pedagogis 55

BAB IV. UPAYA MEWUJUDKAN STABILITAS NASIONAL PADA MASA AWAL ORDE BARU 1967-1971
A. Stabilitas Politik 57
1. Normalisasi Hubungan Indonesia Dengan Malaysia 58
2. Terbentuknya *ASEAN* 60
3. Aktif Kembali Dalam Perserikatan Bangsa-Bangsa 63
B. Stabilitas Ekonomi 65
1. Terbentuknya *Intergovernment Group On Indonesia* 65
2. Kebijakan Ekonomi Liberal 'Teknokrat Orde Baru' *67*
3. Penanaman Modal Asing Sektor Migas Dan Industri 69
C. Segi Pedagogis 74

BAB V. TANTANGAN DALAM USAHA MEWUJUDKAN STABILITAS NASIONAL PADA MASA AWAL ORDE BARU 1967-1971
A. Tantangan Kebijakan Luar Negeri Indonesia 76
B. Faktor Pendukung 77
C. Faktor Penghambat 80
D. Segi Pedagogis 82

BAB VI. PENUTUP
A. Kesimpulan 84
B. Saran 85

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN
RIWAYAT HIDUP

DAFTAR TABEL

Tabel Halaman

1. Keterangan data buku sumber 13
2. Uji kesejatian sumber data 15
3. Uji kesesuaian isi sumber data 15

DAFTAR GAMBAR

Gambar Halaman

1. Kerangka pikir 18
2. Soeharto 105
3. Adam Malik 105
4. Widjojo Nitisastro ‘Teknokrat Orde Baru’.....105
5. Naskah Supersemar 106
6. Delegasi Indonesia dalam sidang majelis umum PBB ke 21 106
7. Pertemuan Amsterdam ; *Inter government Group On Indonesia*.....107
8. Deklarasi Bangkok, pembentukan *ASEAN*.....107
9. Persetujuan normalisasi hubungan Indonesia dan Malaysia 107

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Halaman
1. Formulir Pengajuan Judul` 93
2. Lembar Pengesahan Proposal 94
3. SK Bimbingan Skripsi 95
4. Surat Izin Penelitian 96
5. Surat Balasan Penelitian 97
6. Bukti Kegiatan Studi Literatur 98
7. Kartu Bimbingan Proposal 99
8. Kartu Bimbingan Skripsi 100