

**IMPLEMENTASI NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PEMILU DI  
KOTA METRO BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**M. ROFIQUL ANAM**

**NPM. 20810015**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO  
2024**



**IMPLEMENTASI NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PEMILU DI  
KOTA METRO BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan  
Program Sarjana



Oleh :

**M. ROFIQUL ANAM**

**NPM. 20810015**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO  
2024**

## **ABSTRAK**

Setiap pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN) diwajibkan untuk memiliki prinsip netralitas dalam pemilihan umum, baik pemilihan pasangan calon presiden dan wakil presiden maupun pemilihan calon anggota legislatif. Akan tetapi, masih banyak pegawai Aparatur Sipil Negara (ASN) yang terlibat dalam partai politik dan kampanye untuk mensukseskan salah satu pasangan calon Presiden dan Wakil Presiden ataupun calon anggota legislatif, baik itu hanya mendukung ataupun ikut dalam kepengurusan partai politik itu sendiri, karena pegawai ASN memanfaatkan peluang yang ada yaitu seseorang yang diusungnya terpilih dan selama jumlah jabatan sebanding dengan banyaknya sumber daya manusia, maka pemilihan umum dapat dimanfaatkan untuk mengubah konfigurasi pejabat lima tahun ke depan. Oleh karena itu, pemerintah mengeluarkan peraturan perundang-undangan yaitu Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, yang salah satunya mengatur tentang netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN). Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi Undang-Undang No. 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara (ASN) mengenai netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) dalam pemilihan umum di Kota Metro pada tahun 2019. Penelitian ini merupakan jenis penelitian yuridis normatif empiris berupa penelitian lapangan, dan studi pustaka. Metode yang digunakan pada penelitian ini adalah kualitatif yaitu melakukan wawancara dengan responden. Berdasarkan penelitian ini, dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan prinsip netralitas aparatur sipil negara pada pemilu di Kota Metro tahun 2019 berjalan sesuai dengan undang-undang yang berlaku, yaitu UU No 5 tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara. Dimana, tidak terdapat laporan terkait dengan dugaan pelanggaran netralitas ASN yang artinya pegawai ASN tidak melanggar prinsip netralitas pada penyelenggaraan pemilihan umum tahun 2019 di Kota Metro

**Kata kunci** : Aparatur Sipil Negara, Netralitas, Pemilihan Umu

## ABSTRACT

Every employee of the State Civil Service (ASN) is required to have the principle of neutrality in general elections, both in the election of presidential and vice presidential candidates and in the election of legislative candidates. However, there are still many State Civil Service (ASN) employees who are involved in political parties and campaigns to make one of the pairs of candidates for President and Vice President or legislative candidates a success, whether they only support or participate in the management of the political party itself, because ASN employees taking advantage of the existing opportunities, namely that someone he supports is elected and as long as the number of positions is proportional to the number of human resources, then the general election can be used to change the configuration of officials for the next five years. Therefore, the government issued statutory regulations, namely Law Number 5 of 2014 concerning the State Civil Apparatus, one of which regulates the neutrality of the State Civil Apparatus (ASN). This research aims to determine the implementation of Law no. 5 of 2014 concerning the State Civil Apparatus (ASN) regarding the neutrality of the State Civil Apparatus (ASN) in the general elections in Metro City in 2019. This research is a type of empirical normative juridical research in the form of field research and literature study. The method used in this research is qualitative, namely conducting interviews with respondents. Based on this research, it can be concluded that the implementation of the principle of neutrality of state civil servants in the 2019 elections in Metro City is in accordance with applicable law, namely Law No. 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus. Where, there are no reports related to alleged violations of ASN neutrality, which means that ASN employees did not violate the principle of neutrality in holding the 2019 general election in Metro City.

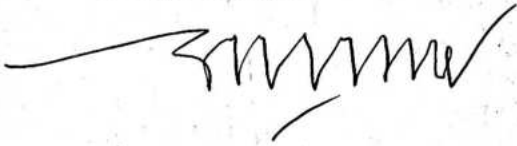
**Keywords** : State Civil Service, Neutrality, General Election

## PERSETUJUAN

Skripsi oleh **M Rofiqul Anam** ini,  
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Metro,..... Januari 2024

Pembimbing I,



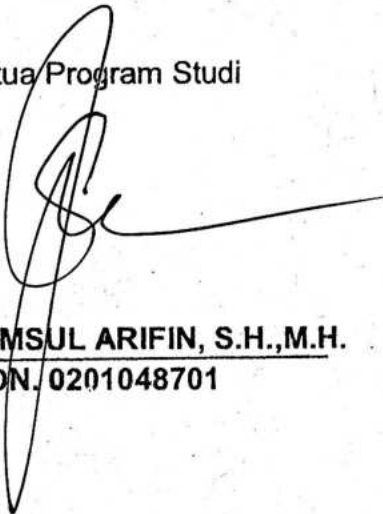
**Dr. SUGENG DWIYONO, S.H.,M.H.**  
**NIDN. 0206036401**

Pembimbing II,



**Dr. BETHA RAHMASARI, S.H.,M.H.**  
**NIDN. 0216068502**

Ketua Program Studi

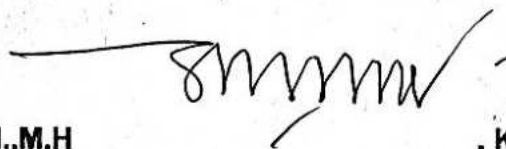


**SAMSUL ARIFIN, S.H.,M.H.**  
**NIDN. 0201048701**

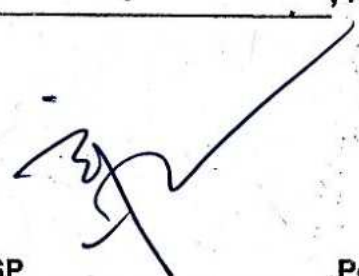
**PENGESAHAN**

Skripsi oleh **M ROFIQUL ANAM** ini,  
Telah dipertahanka di depan Tim Penguji  
Pada tanggal :

Tim Penguji,



**Dr. SUGENG DWIYONO, S.H.,M.H** \_\_\_\_\_, Ketua  
**NIDN. 0206036401**



**Dr. ISKANDAR, S,H., M,H.,C.MSP.,C.NSP** \_\_\_\_\_,Penguji Utama  
**NIDN.0202056801**



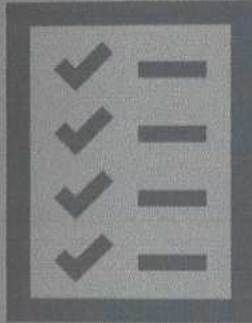
**Dr. BETHA RAHMASARI, S.H.,M.H.** \_\_\_\_\_, Sekretaris  
**NIDN. 0216068502**



\_\_\_\_\_  
**Asst. Prof. Dr.EDI RIBUT HARWANTO, S.H.,M.H.**  
**NIDN. 0229057401**



UNIT PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
METRO



## SURAT KETERANGAN UJI KESAMAAN (*SIMILARITY CHECK*)

NOMOR. 0643/II.3.AU/F/UPI-UK/2024

Unit Publikasi Ilmiah Universitas Muhammadiyah Metro dengan ini menerangkan bahwa:

**NAMA** : M Rofiqul Annam  
**NPM** : 20810015  
**JENIS DOKUMEN** : Skripsi

**JUDUL** : Implementasi Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilu di Kota Metro Berdasarkan Undang Undang No 5 tahun 2014

Telah dilakukan validasi berupa Uji Kesamaan (*Similarity Check*) dengan menggunakan aplikasi *Turnitin*. Dokumen telah diperiksa dan dinyatakan telah memenuhi syarat bebas uji kesamaan (*similarity check*) dengan persentase  $\leq 20\%$ . Hasil pemeriksaan uji kesamaan terlampir.

Demikian kami sampaikan untuk digunakan sebagaimana mestinya.



Metro, 25 Juli 2024  
Kepala Unit,

*[Signature]*  
Dr/ Nego Linuhung, M.Pd.  
NIDN. 0220108801

Alamat:

Jl. Ki Hajar Dewantara No 116  
Iringmulyo, Kec. Metro Timur Kota Metro,  
Lampung, Indonesia

Website: [upi.ummetro.ac.id](http://upi.ummetro.ac.id)  
E-mail: [help.upi@ummetro.ac.id](mailto:help.upi@ummetro.ac.id)



## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : M. Rofiqul Anam  
NPM : 20810015  
Prodi : Ilmu Hukum  
Instansi : Universitas Muhammadiyah Metro

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul **"IMPLEMENTASI NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA DALAM PEMILU DI KOTA METRO BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 5 TAHUN 2014"**

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dalam keadaan sehat walafiat.

Metro, 25 Juli 2024



NPM.20810015

## MOTTO

“Allah tidak akan membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S Al-Baqarah : 286)

“Hidup Yang tidak dipertaruhkan, tidak akan pernah dimenangkan”

(Ki Hajar Dewantara)

*“Do your best you cand do, and last god do the next”*

(Anisa Rizki Amalia)

*“Cogito, Ergosum!”*

(Rene Descartes)

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji syukur bagi Allah SWT akan limpahan rahmat, taufiq, hidayah dan inayah-Nya. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan pengetahuan, serta dukungan dari banyak pihak yang selama ini membantu dalam menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini penulis persembahkan untuk :

1. Bapak Dr. Sugeng Dwiyono, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing I dan ibu Dr. Betha Rahmasari, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing II yang telah bersedia meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan, saran, dan kritikan dalam setiap proses penyelesaian skripsi ini
2. Ayahandaku, bapak Mudatsir. Kuliah mungkin menjadi sebatas angan-angan baginya, meski tidak sempat menempuh pendidikan sarjana, beliau benar-benar mengajarkan saya bagaimana menjadi pekerja keras, kerja keras adalah kunci ketika saya ingin mendapatkan sesuatu apapun itu. Terimakasih telah memberikan pendidikan yang luar biasa bagi anak-anakya.
3. Mamaku, ibu Supriyati. Terimakasih telah menjadi support system terbaik sepanjang hidupku, semangat dan doa tak henti-hentinya diberikan khususnya dalam proses penyelesaian skripsi ini. Terimakasih sudahselelu mengingatkan penulis untuk terus mengerjakan skripsi ini. Mamak, ini adalah hasil dari kerja kerasmu selama ini dalam membimbing dan selalu mengingatkan anak bungsumu ini.
4. Keluargaku, terkhusus untuk kakak-kakak saya, Anisa Rizki Amalia dan Ghufronul Amin. Walau sering beselisih, terimakasih kepada kalian yang telah menjadi bagian dari proses penulisan skripsi ini. Sebuah anugerah terindah bisa memiliki keluarga yang begitu mempedulikan satu sama lain.
5. Tak terkecuali, semua orang-orang disekeliling saya yang telah membantu dalam proses penyelesaian skripsi ini. Terimakasih untuk doa dan dukungandalam segala bentuknya dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap penulis adalah Muhammad Rofiqul Anam (20810015). Penulis merupakan anak ketiga dari bapak Mudatsir dan Ibu Supriyati. Penulis lahir di Kalirejo, 9 Mei 2002. Penulis menyelesaikan pendidikan Sekolah Dasar Negeri 1 Kalirejo pada tahun 2014, kemudian penulis melanjutkan kejenjang Madrasah Tsanawiyah Muhammadiyah Kalirejo pada tahun 2017, dan melanjutkan kejenjang Madrasah Aliyah Muhammadiyah Boarding School Metro pada tahun 2020, kemudian penulis melanjutkan kejenjang Universitas Muhammadiyah Metro.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga dapat memberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Netralitas Aparatur Sipil Negara dalam Pemilu di Kota Metro tahun 2019 menurut Undang-Undang No 5 Tahun 2014”**. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bimbingan, pengetahuan, serta dukungan dari banyaknya pihak yang selama ini membantu dalam menyelesaikan skripsi ini. Dengan hati yang tulus penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Nyoto Suseno, M.Si. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Metro.
2. Bapak Dr. Edi Ribut Harwanto, M.H. selaku dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro
3. Bapak Dr. Sugeng Dwiyono, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing I dan ibu Dr. Betha Rahmasari, S.H., M.H, selaku dosen pembimbing II
4. Bapak Nuris Septa Pratama selaku Ketua KPU Kota Metro
5. Bapak Badawi Idham selaku Ketua Bawaslu Kota Metro
6. Bapak Mudatsir dan Ibu Supriyati selaku orang tua tercinta
7. Kawan-kawan Fakultas Hukum yang telah membantu dalam setiap proses penyelesaian skripsi ini

Semoga Allah SWT memberikan balasan atas jasa dan budi baik yang telah diberikan kepada penulis, akhir kata, penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam penulisan skripsi ini dan masih jauh dari kata sempurna, akan tetapi penuh harapan semoga skripsi ini dapat bermanfaat, khususnya bagi penulis dalam mengembangkan dan mengamalkan ilmu pengetahuan.

Metro, 14 Mei 2024

Penulis,

**M Rofiqul Anam**

20810015

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>v</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> .....	<b>xii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Ruang Lingkup Penelitian.....	5
E. Manfaat Penelitian.....	5
F. Kerangka Teoritis dan Konseptual.....	6
G. Sistematika Penulisan .....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
A. Tinjauan Umum Negara Hukum Demokrasi .....	11
B. Tinjauan Umum Aparatur Sipil Negara .....	18
C. Tinjauan Umum Pemilihan Umum .....	23
D. Tinjauan Umum Netralitas Birokrasi .....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>32</b>
A. Metode Penelitian.....	32
B. Pendekatan Penelitian.....	32
C. Lokasi Penelitian .....	32
D. Sumber dan Jenis Data.....	32
E. Penentuan Narasumber .....	34
F. Proses Pengumpulan dan Pengolahan Data.....	34
G. Analisis Data .....	35
<b>BAB IV</b>	<b>36</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>36</b>
A. Pemilu Kota Metro tahun 2019 .....	36

B. Profil Instansi.....	38
C. Karakteristik Responden .....	41
D. Implementasi Netralitas ASN pada Pemilu tahun 2019 di Kota Metro Menurut Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 .....	42
E. Peran Bawaslu Kota Metro Dalam Memberikan Pengawasan Terhadap Netralitas Aparatur Sipil Negara Pada Pelaksanaan Pemilihan Umum .....	44
F. Upaya Bawaslu Kota Metro dalam Mencegah Terjadinya Pelanggaran Netralitas Aparatur Sipil Negara Pada Pelaksanaan Pemilihan Umum .....	46
G. Faktor Penghambat dalam Pengawasan Terhadap Pelaksanaan Prinsip Netralitas Aparatur Sipil Negara pada Pemilu di Kota Metro	48
H. Evaluasi Pelaksanaan Pengawasan.....	50
<b>BAB V</b>	<b>52</b>
<b>PENUTUP</b> .....	<b>52</b>
A. Kesimpulan.....	52
B. Saran.....	53
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>55</b>