

**KAJIAN HUKUM TERHADAP KEPAILITAN PADA BADAN
USAHA MILIK NEGARA (BUMN)**

SKRIPSI



OLEH :

SYARIFAH SALLSABILLA

NPM. 20810003

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METO

FAKULTAS HUKUM

2024



**KAJIAN HUKUM TERHADAP KEPAILITAN BADAN USAHA MILIK
NEGARA (BUMN)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam Menyelesaikan
Program Sarjana

Oleh :

SYARIFAH SALLSABILLA

NPM : 20810003

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO

2024

ABSTRAK

TINJAUAN HUKUM TERHADAP KEPAILITAN BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN)

SYARIFAH SALLSABILLA

20810003

Tahun 2022 lalu beredar sebuah fenomena mengenai BUMN dimana pada fenomena tersebut BUMN dikatakan sebagai “Zombie”. Berkesimpangannya konsep keuangan negara dalam UU No.17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara yang mencampuradukan keuangan publik dengan keuangan privat serta bertentangnya peraturan perundang-undangan terkait mengakibatkan pertentangan pemahaman mengenai dapat atau tidaknya suatu entitas hukum BUMN dinyatakan pailit. Sehingga perlu diketahui bagaimana prosedur kepailitan terhadap BUMN serta status harta milik BUMN dalam konteks keuangan negara itu sendiri.

Penelitian ini merupakan penelitaian hukum yang menggunakan jenis metode pendekatan yang digunakan adalah metode pendekatan normatif. Metode pendekatan normatif umumnya digunakan untuk mengkaji norma-norma atau aturan-aturan yang berlaku dalam suatu bidang.

Hasil kajian dalam penelitian ini dijelaskan bahwa 1. Membicarakan konsep kepailitan bagi BUMN, maka tidak boleh dibedakan antara kepailitan terhadap badan hukum privat dan badan hukum publik seperti BUMN. Baik BUMN yang berbentuk Persero, maupun Perum dapat dipailitkan sebagaimana layaknya badan hukum privat dapat dipailitkan. 2. Status harta kekayaan Perseroan dalam perspektif Keuangan Negara yang dipisahkan. Kekayaan negara yang dipisahkan yang telah disertakan dalam BUMN bukan lagi menjadi bagian dari keuangan negara. Yang menjadi bagian dari keuangan negara adalah kepemilikan modal yang disertakan yaitu dalam bentuk saham.

Kata kunci : Kepailitan Badan Usaha Milik Negara (BUMN)

ABSTRACT

LEGAL REVIEW ON BANKRUPTCY OF STATE-OWNED ENTERPRISES (BUMN)

SYARIFAH SALLSABILLA

20810003

In 2022, a phenomenon circulated regarding BUMN where in this phenomenon BUMN was said to be a "Zombie". The divergent concepts of state finance in Law No. 17 of 2003 concerning State Finance which mixes public finance with private finance as well as conflicting related laws and regulations have resulted in conflicting understandings regarding whether or not a BUMN legal entity can be declared bankrupt. So it is necessary to know the bankruptcy procedures for BUMN and the status of BUMN assets in the context of state finances themselves.

This research is legal research which uses the type of approach method used is the normative approach method. The normative approach method is generally used to study the norms or rules that apply in a field.

The results of the study in this research explain that 1. Discussing the concept of bankruptcy for BUMN, there should be no distinction between bankruptcy for private legal entities and public legal entities such as BUMN. Both BUMNs in the form of Persero and Perum can be bankrupted, just like private legal entities can be bankrupted. 2. Status of the Company's assets from a separate State Financial perspective. Separated state assets that have been included in BUMN are no longer part of state finances. What is part of state finances is the capital ownership that is included, namely in the form of shares.

Keywords: Bankruptcy of State-Owned Enterprises (BUMN)

PERSETUJUAN

Skripsi oleh SYARIFAH SALLSABILLA ini.

Telah diperiksa dan disetujui untuk di uji.

Metro, 5 Agustus 2021

Pembimbing I



SAMSUL ARIFIN, S.H.,M.H

NIDN : 0201048703

Pembimbing II



ARIZA UMAMI, S.H.,M.H

NIND. 0207108604

Ketua Program Studi,



SAMSUL ARIFIN, S.H.,M.H

NIDN : 0201048703

PENGESAHAN

Skripsi oleh SYARIFAH SALLSABILLA ini.

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal : 5 Agustus 2024

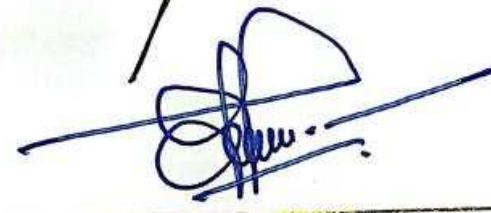
TIM PENGUJI

SAMSUL ARIFIN, S.H.,M.H

 , Ketua

NIDN : 0201048703

Dr. Bennadi, S.H.,M.

 , Penquji Utama

NIDN : 0206116501

ARIZA UMAMI, S.H.,M.H

 , Sekretaris

NIDN : 0207108604

Mengetahui

Dekan


Dr. Edi Ribut Harwanto, S.H.,M.H

NIDN : 0229057401

MOTTO

Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain)

QS Al-Insyirah :6-7

“Hidup bukanlah untuk saling mendahului, bermimpilah sendiri sendiri”

HINDIA

“Tidak ada kata terlambat untuk menjadi apa yang kamu inginkan”

George Elliot

DAFTAR RIWAYAT HIDUP



Syarifah Sallsabilla dilahirkan di Metro pada tanggal 01 September 2022. Anak ke 1 (satu) dari tiga bersaudara. Anak dari pasangan Bapak Beni Irawan dengan Ibu Ati Suharwati. Penulis menyelesaikan Pendidikan Taman Kanak-Kanak di TK AISYIYAH BUSTANUL ATHFAL VI Ganjar Asri, Metro Barat pada tahun 2008. Penulis menyelesaikan pendidikan Sekolah Dasar di SD NEGERI 7 METRO BARAT pada tahun 2014. Penulis menyelesaikan Pendidikan Tingkat Pertama di SMP NEGERI 2 METRO pada tahun 2017. Penulis menyelesaikan Pendidikan Menengan Atas di SMA NEGERI 4 METRO pada tahun 2020. Pada tahun 2020 penulis melanjutkan pendidikan di Perguruan Tinggi Universitas Muhammadiyah Fakultas Hukum. Dimasa perkuliahan penulis mengikuti organisasi kampus seperti Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM) dan Legal Studies Forum (Lesfo). Selama menempuh pendidikan penulis banyak mendapatkan pengalaman hidup yang sangat bermanfaat, baik pengalaman akademik maupun non-akademik. Untuk itu penulis mengucapkan terima kasih kepada orang tua, keluarga dan teman-teman yang telah membantu penulis baik dari segi materi dan material.

PERSEMBAHAN

Rasa syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penyusunan skripsi ini bukan hanya karena kemampuan penulis, melainkan dukungan, dorongan dan bantuan dari beberapa pihak. Oleh karena itu, perkenankan penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada yang terhormat .

1. Terkhusus kepada Bapak dan Mama yang telah membesarkan penulis dengan penuh perhatian dan kasih sayang yang dengan sabar dan tabah merawat dan menjaga penulis, yang selalu memberikan nasihat dan arahan untuk penulis, yang selalu memberikan dukungan dan semangat untuk penulis dan selalu menjaga penulis dengan doa yang tak pernah putus.
2. Bapak Edi Ribut Harwanto, S.H.,M.H selaku dekan Fakultas Hukum dan segenap jajaran Wakil Dekan Fakultas Hukum.
3. Bapak Samsul Arifin, S.H.,M.H dan Ibu Ariza Umami, S.H.,M.H selaku dosen pembimbing yang telah mencurahkan ilmu pengetahuannya dan segala kesabarannya dalam membimbing penulis.
4. Seluruh dosen pengajar Program Studi Ilmu Huku. Terimakasih atas bimbingan serta keilmuan yang diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan.
5. Fakhri dan Ibra selaku adik-adik penulis, terimakasih atas segala dukungan dan semangatnya dan semoga kalian menjadi orang hebat di masa yang akan mendatang.
6. Keluarga besar penulis yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang selalu memberikan semangat dan doa serta dukungan kepada penulis selama kuliah hingga memperoleh gelar Sarjana Hukum.
7. Nurhalimah yang telah menemani penulis dalam keadaan susah maupun senang dari awal perkuliahan hingga saat ini, semoga kelak sampai masa tua dan semoga sukses bersama.
8. Hemas Ayu Andarani selaku teman masa kecil penulis yang sampai saat ini selalu memberikan semangat dan dukungan serta menjadi tempat keluh

kesah. Terimakasih banyak sudah memberikan banyak pelajaran tentang hidup semoga Allah menjadikan kita umat yang beruntung.

9. Teman-teman fakultas hukum penulis yang namanya tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberi informasi serta masukan kepada penulis dari awal kuliah hingga perkuliahan ini selesai diucapkan terimakasih semoga kita sukses di jalan masing-masing.
10. Teman-teman SD, SMA dan fakultas lain yang telah mendengarka keluh kesah penulis selama menulis skripsi ini serta menghibur penulis disaat sedih diucapkan terimakasih.
11. Segenap orang-orang yang telah mengambil bagian dalam penyelesaian skripsi ini namun tidak sempat dituliskan namanya. Terimakasih sebesar-besarnya.
12. Dan untuk lagu-lagu Taylor Swift, dan Hindia yang telah menemani proses penulisan skripsi ini dan membuat penulis semangat untuk melanjutkan penulisan skripsi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga dapat memberikan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini. Shalawat serta salam senantiasa kita haturkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW sehingga kelak mendapatkan syafaatnya. Penulisan skripsi ini adalah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program sarjana hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro dalam mengembangkan ilmu-ilmu yang telah diperoleh selama proses perkuliahan.

Suatu kebahagiaan tersendiri bagi penulis dengan selesainya tugas akhir ini sebagai syarat memperoleh gelar sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro. Namaun keberhasilan ini merupakan hasil dari beberapa pihak yang tidak ada hentinya menyemangati penulis serta membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Dalam penyusunan skripsi ini penulis dibantu oleh dosen pembimbing hukum yang dengan penuh kesabaran serta ketegasannya mampu membimbing penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Oleh karena itu, Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan khususnya untuk ayah dan ibu yang telah membantu serta memberikan materi dan material kepada penulis, serta teman-teman yang selalu mendengarkan keluh kesah penulis selama penyusunan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT dan berterimakasih terhadap semuanya mohon maaf jika penulis tidak dapat menyebutkan semua nama yang telah berjasa dalam pembuatan skripsi.

Metro,

Penulis



SYARIFAH SALLSABILLA

NPM. 20810003

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Syarifah Sallsabilla

NPM : 20810003

Jurusan : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi : Kajian Hukum Terhadap Kepailitan Badan Usaha Milik Negara

Dengan ini menyatakan bahwa hasil penulisan skripsi ini merupakan hasil karya sendiri dan benar keasliannya. Apabila ternyata dikemudian hari penulisan skripsi ini terdapat unsur plagiat atau penjiplakan terhadap karya orang lain, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan sekaligus bersedia menerima sanksi berdasarkan tata tertib yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Metro.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tidak ada unsur paksaan dari pihak manapun.

Metro, 5 Agustus 2021

Yang membuat pernyataan

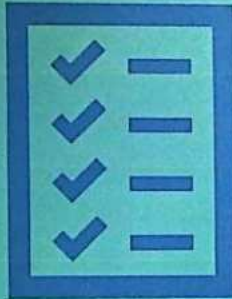


SYARIFAH SALLSABILLA

NPM. 20810003



UNIT PUBLIKASI ILMIAH
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
METRO



SURAT KETERANGAN UJI KESAMAAN (*SIMILARITY CHECK*)

NOMOR. 0673/II.3.AU/F/UPI-UK/2024

Unit Publikasi Ilmiah Universitas Muhammadiyah Metro dengan ini menerangkan bahwa:

NAMA : Syarifah Sallsabilla
NPM : 20810003
JENIS DOKUMEN : Skripsi

JUDUL : Kajian Hukum Terhadap Kepailitan Pada Badan Usaha Milik Negara (BUMN)

Telah dilakukan validasi berupa Uji Kesamaan (*Similarity Check*) dengan menggunakan aplikasi *Turnitin*. Dokumen telah diperiksa dan dinyatakan telah memenuhi syarat bebas uji kesamaan (*similarity check*) dengan persentase $\leq 20\%$. Hasil pemeriksaan uji kesamaan terlampir.

Demikian kami sampaikan untuk digunakan sebagaimana mestinya.



Metro, 29 Juli 2024
Kepala Unit,

[Signature]
Dr. Nego Linuhung, M.Pd.
NIDN. 0220108801

Alamat

Jl. Ki Hajar Dewantara No.116
Pringmulyo, Kec. Metro Timur Kota Metro,
Lampung, Indonesia

Website: upi.ummetro.ac.id
E-mail: help.upi@ummetro.ac.id

DAFTAR ISI

HALAMAN LOGO	ii
HALAMAN JUDUL.....	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
PERSETUJUAN.....	vi
PENGESAHAN	vii
MOTTO	viii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	ix
PERSEMBAHAN.....	x
KATA PENGANTAR	xii
SURAT PERNYATAAN.....	xiii
DAFTAR ISI	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Ruang Lingkup	5
D. Tujuan Dan Manfaat Penelitian.....	5
E. Kerangka Teoritis Dan Konseptual	6
F. Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Negara Hukum Kesejahteraan.....	11
B. Badan Usaha Milik Negara	13
1. Definisi Badan Usaha Milik Negara.....	13
2. Maksud dan Tujuan Pendirian Badan Usaha Milik Negara	16
3. Asas-Asas Badan Usaha Milik Negara	17
4. Ciri-Ciri Badan Usaha Milik Negara	19

5.	Jenis-Jenis Badan Usaha Milik Negara	20
C.	Kepailitan.....	23
1.	Pengertian Kepailitan.....	23
2.	Tujuan Kepailitan.....	25
3.	Fungsi Hukum Kepailitan.....	26
4.	Dasar Hukum Kepailitan	26
5.	Asas-Asas Hukum Kepailitan.....	27
6.	Syarat-Syarat Kepailitan	29
7.	Para Pihak Dalam Proses Kepailitan	30
8.	Akibat Hukum Kepailitan.....	31
BAB III METODE PENELITIAN.....		35
A.	Jenis Metode Pendekatan	35
B.	Pendekatan Masalah	35
C.	Jenis dan Sumber Data	36
D.	Metode Pengumpulan dan Pengelolaan Data.....	37
E.	Analisis Data.....	38
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		39
A.	Prosedur Kepailitan Terhadap Badan Usaha Milik Negara (BUMN)....	39
B.	Status Harta Badan Usaha Milik Negara Dalam Konteks Keuangan Negara.....	55
BAB V PENUTUP		66
A.	Kesimpulan	66
B.	Saran	66
DAFTAR PUSTAKA.....		68