

**SANKSI PIDANA TERHADAP PELAKU PEMBAKARAN HUTAN DI  
KAWASAN TAMAN NASIONAL WAY KAMBAS**

**SKRIPSI**



Oleh:

**SEPTY RIZKY SAPUTRI**

**NPM: 19810037**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO**

**2023**



**SANKSI PIDANA TERHADAP PELAKU PEMBAKARAN HUTAN DI  
KAWASAN TAMAN NASIONAL WAY KAMBAS**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum (S.H)**

**Oleh:**

**SEPTY RIZKY SAPUTRI**

**NPM: 19810037**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO**

**2023**

## ABSTRAK

Kebakaran Hutan merupakan fenomena yang sering terjadi di kawasan Taman Nasional Way Kambas. Upaya menangani perusakan hutan sesungguhnya telah lama dilakukan, tetapi belum berjalan secara efektif dan belum menunjukkan hasil yang optimal. Salah satu kendala dalam penegakan hukum terhadap tindak pidana pembakaran hutan adalah sulitnya aspek pembuktian berkenaan dengan perbuatan pembakaran hutan sehingga pada akhirnya upaya penegakan hukum melalui proses peradilan sering kali menghasilkan putusan pengadilan yang ringan, bahkan tidak jarang membebaskan para pelakunya.

Rumusan masalah yang akan diteliti adalah Bagaimana Sanksi Pidana terhadap Pelaku Pembakaran Hutan di Taman Nasional Way Kambas dan Apa Faktor Penghambat/kendala dalam Penegakan Sanksi Pidana terhadap pelaku pembakaran hutan.

Jenis penelitian yang digunakan adalah pendekatan yuridis empiris. penelitian ini memerlukan sumber data sekunder dan primer dengan metode pengumpulan data melalui studi pustaka, observasi dan wawancara.

Berdasarkan hasil dari penelitian ini Menyatakan bahwa Terpidana terbukti secara sah dan meyakinkan bersalah melakukan tindak pidana dengan sengaja membakar hutan. sebagaimana diatur dan diancam pidana Pasal 78 ayat (3) jo. Pasal 50 ayat (2) huruf b Undang – Undang RI Nomor 41 tahun 1999 sebagaimana telah diubah dalam pasal 35 dan 36 Paragraf 4 Kehutanan Undang-Undang RI No. 11 tahun 2020 tentang Cipta Kerja. Terdapat beberapa Faktor penghambatan/kendala dalam penegakan saksi pidana terhadap pelaku kebakaran hutan, diantaranya hambatan Faktor sarana dan fasilitas, Faktor Penegakan Hukum Untuk menjalankan fungsi hukum, Faktor Minimnya saksi, dan Faktor masyarakat.

Berdasarkan hasil penelitian maka peneliti memberikan saran bahwa, aparat penegak hukum baik polisi, jaksa maupun hakim memiliki peran penting dalam memberikan sanksi hukum dengan tegas sesuai dengan ketentuan undang-undang agar memberikan efek jera bagi pelaku. Faktor penghambatan yang dimaksud adalah faktor internal dan eksternal.

**Kata kunci: Sanksi Pidana, Pelaku, Pidanaan, Yuridis Empiris, Pembakaran Hutan.**

## ABSTRACT

Forest fires are a phenomenon that often occurs in the Way Kambas National Park area. Efforts to deal with forest destruction have actually been carried out for a long time, but have not been effective and have not shown optimal results. One of the obstacles in enforcing the law against criminal acts of forest burning is the difficulty in the aspect of proof regarding the act of forest burning so that in the end efforts to uphold the law through the judicial process often result in light court decisions, not infrequently even acquitting the perpetrators.

The formulation of the problem to be examined is How is the Criminal Sanctions Against Forest Burners in Way Kambas National Park and What are the Inhibiting Factors/Constraints in Enforcing Criminal Sanctions Against Forest Burners.

The type of research used is an empirical juridical approach. This research requires secondary and primary data sources with data collection methods through literature, observation, and interviews.

Based on the results of this study, it states that the convict has been legally and convincingly proven guilty of committing a crime by deliberately setting fire to a forest. as stipulated and subject to punishment under Article 78 paragraph (3) jo. Article 50 paragraph (2) letter b of RI Law Number 41 of 1999 as amended in Articles 35 and 36 Paragraph 4 Forestry of RI Law No. 11 of 2020 concerning Job Creation. There are several inhibiting factors/obstacles in enforcing criminal witnesses against the perpetrators of forest fires, including barriers to facilities and facilities, law enforcement factors to carry out legal functions, the lack of witnesses, and community factors.

Based on the results of the research, the researchers suggest that law enforcement officials, both police, prosecutors, and judges have an important role in giving strict legal sanctions in accordance with the provisions of the law so as to provide a deterrent effect for perpetrators. The inhibiting factors in question are internal and external factors.

**Keywords: Criminal Sanctions, Perpetrators, Punishment, Juridical Empirical, Forest Burning.**

**Persetujuan**

Skripsi oleh **SEPTY RIZKY SAPUTRI** ini,  
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Metro, 13 April 2023

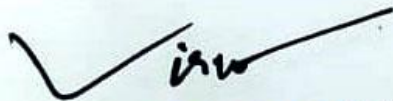
Pembimbing I,



**Dr. Edi Ribut Harwanto, S.H., M.H.**  
NIDN. 0229057401

Metro, 13 April 2023

Pembimbing II,



**TIRTA GAUTAMA, S.H., M.H.**  
NIDN. 0208118601

Ketua Program Studi,



**SAMSUL ARIFIN, S.H., M.H.**  
NIDN. 0201048701

**PENGESAHAN**

Skipai oleh **SEPTY RIZKY SAPUTRI** ini,  
Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

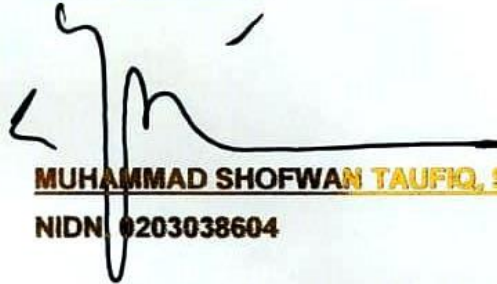
Pada tanggal 11 Mei 2023

**TIM PENGUJI**



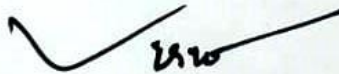
**Dr. Edi Ribut Harwanto, S.H., M.H.** \_\_\_\_\_, Ketua

**NIDN. 0202056801**



**MUHAMMAD SHOFWAN TAUFIQ, S.HI., M.SI** \_\_\_\_\_, Penguji UI

**NIDN. 0203038604**



**TIRTA GAUTAMA, S.H., M.H.** \_\_\_\_\_, Sekretaris

**NIDN. 0208118601**



**MUHAMMAD SHOFWAN TAUFIQ, S.HI., M.SI**

**NIDN. 0203038604**



PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
METRO

## SURAT KETERANGAN UJI KESAMAAN (SIMILARITY CHECK)

Nomor: 94/II.3.AU/F/UPI-UK/2023

Unit Publikasi Ilmiah Universitas Muhammadiyah Metro dengan ini menerangkan bahwa:

Nama : SEPTY RIZKY SAPUTRI  
NPM : 19810037  
Jenis Dokumen : SKRIPSI

Judul:

**SANKSI PIDANA TERHADAP PELAKU PEMBAKARAN HUTAN DI  
KAWASAN TAMAN NASIONAL WAY KAMBAS**

Telah dilakukan validasi berupa Uji Kesamspaan (*Similarity Check*) dengan menggunakan aplikasi *Turnitin*. Dokumen telah diperiksa dan dinyatakan telah memenuhi syarat bebas uji kesamaan (*similarity check*) dengan persentase  $\leq 20\%$ . Hasil pemeriksaan uji kesamaan terlampir.

Demikian kami sampaikan untuk digunakan sebagaimana mestinya.



Metro, 06 Juni 2023  
Kepala Unit,

Dr. Eko Susanto, M.Pd., Kons.  
NIDN. 0213068302

Dewantara No.116  
Kec. Metro Timur Kota Metro,  
Indonesia

www.upi.ummetro.ac.id  
p@upi.ummetro.ac.id



## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Septy Rizky Saputri

Npm : 19810037

Prodi : Ilmu Hukum

Universitas : Universitas Muhammadiyah Metro

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul : **“Sanksi Pidana Terhadap Pelaku Pembakaran Hutan Di Kawasan Taman Nasional Way Kambas”**.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dalam keadaan sehat wal’afiat.

Metro, 11 Mei 2023



**Septy Rizky Saputri**  
NPM. 19810037

## **MOTTO HIDUP**

**“Kesuksesan hanya dapat terjadi melalui kerja keras, tidak pernah menyerah. Jika kita tidak dapat menghadapi kegagalan, akan sulit untuk berhasil. Itu sangat benar jika Anda ingin menjadi seorang pengusaha”.**

**-Sandiaga Uno-**

**“Untuk mencapai sukses tidak ada kata nanti dan tapi”.**

**(Septy Rizky Saputri)**

## **PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah saya panjatkan kepada Allah SWT, atas segala rahmat dan juga kesempatan dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi saya dengan segala kekurangannya. Segala syukur saya ucapkan kepadaMu Ya Rabb, karena sudah menghadirkan orang-orang berarti disekeliling saya. Yang selalu memberi semangat serta doa, sehingga skripsi saya dapat diselesaikan dengan baik. Untuk karya yang sederhana ini, maka saya persembahkan untuk :

1. Untuk saya pribadi, ini sebagai langkah awal untuk mencapai impianku dan kelulusanku dalam menggapai cita-cita.
2. Kedua Orang Tua tercinta dan tersayang yaitu Ayahanda Abdu dan Ibunda Hartatik yang selalu memberikan dukungan, dan selalu mendoakan demi tercapai keberhasilan anak-anaknya.
3. Kakakku Desty Puji Astuti, serta adik-adiku Ardiva Ibnu Saputra dan Rahma Dea Anggraini yang selalu memberikan semangat, motivasi, dan doa demi keberhasilanku.
4. Seluruh keluarga besar saya, sahabat-sahabat karib yang selalu memberikan dukungan kepada saya.
5. Almamater Universitas Muhammadiyah Metro Fakultas Hukum.

## RIWAYAT HIDUP



Nama lengkap penulis adalah Septy Rizky Saputri NPM 19810037. Penulis merupakan anak kedua dari pasangan bapak Abdu dan ibu Hartatik, penulis dilahirkan di Desa Rajabasa Lama 1, Kecamatan Labuhan ratu, Kabupaten Lampung Timur, Pada tanggal 12 September 2000.

Penulis menyelesaikan pendidikan di Taman Kanak-kanak (TK) Pertiwi Rajabasa Lama satu pada tahun 2007, Sekolah Dasar Negeri (SDN) Rajabasa Lama 1 pada tahun 2013, Sekolah Menengah Pertama (SMP) Negeri 1 Labuhan Ratu pada tahun 2016, Sekolah Menengah Atas (SMA) Negeri 1 Labuhan Ratu pada tahun 2019.

Penulis tercatat sebagai Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro. Pada semester 5 penulis memutuskan untuk memilih minat pada bagian Hukum Pidana. Penulis juga aktif didunia organisasi, dan merupakan anggota Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM) Fakultas Hukum dan UKM LESFO angkatan 2019.

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh...

Dengan mengucap rasa syukur Alhamdulillah, Puja dan Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT. Yang telah memberi rahmat dan hidayahnya sehingga penulisan skripsi yang sederhana dan penuh makna serta dengan kekurangan ini dapat diselesaikan pada waktunya dengan judul **"SANKSI PIDANA TERHADAP PELAKU PEMBAKARAN HUTAN DI KAWASAN TAMAN NASIONAL WAY KAMBAS"**. Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro.

Sholawat serta salam selalu dan terus tucurahkan kepada Nabi Allah, Muhammad SAW. Rahmat bagi semesta alam, serta suri tauladan bagi seluruh umat muslim didunia.

Sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan berkat dorongan semangat, tenaga, pikiran serta bimbingan dari berbagai pihak tentunya dalam bentuk materi maupun non-materi. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar- besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Nyoto Suseno, M.Si. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Metro.
2. Bapak Muhammad Shofwan Taufiq, S.H.I., M.S.I. Selaku Dekan Fakultas Hukum Univeristas Muhammadiyah Metro.
3. Ibu Nitaria Angkasa, S.H., M.H. Selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro.
4. Bapak Dr. H. Iskandar, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Univeristas Muhammadiyah Metro.
5. Bapak Dr. Edi Ribut Harwanto, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing I yang telah dengan sabar memberikan pengarahan atas bimbingannya selama ini.
6. Bapak Tirta Gautama, S.H., M.H. Selaku Dosen Pembimbing II yang telah dengan sabar memberikan pengarahan atas bimbingannya selama ini.

7. Bapak/Ibu Dosen yang ada seluruhnya di lingkungan Prodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro yang telah mengajari, sekaligus memberikan ilmu pengetahuan, bimbingan, serta memberikan keteladanan dan motivasi selama menempuh jenjang Pendidikan Sarjana di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro.
8. Secara khusus penulis mengucapkan rasa Terima Kasih kepada kedua orang tua, Ayahanda Abdu Dan Ibunda Hartatik, yang tentunya menjadi motivasi dan insipirasi atas semua perjuangan jerih payah selama ini demi untuk menaruhkan harapan setinggi-tingginya demi masa depan bagi penulis, beserta keluarga besar yang selama ini telah banyak memberikan dukungan, motivasi, semangat, nasehat, serta segenap doa agar bisa segera menyelesaikan jenjang pendidikan Sarjana Hukum (S1) saat ini yang tentunya dengan segenap harapan yang mereka inginkan demi menuju suatu perubahan yang lebih baik agar bisa mengangkat derajat kedua orang tua termasuk keluarga besar.
9. Untuk saya pribadi, Trimakasih yang selalu kuat, optimis, dan berjuang demi mengejar cita-cita. Terimakasih sudah selalu berfikir positif ketika keadaan sempat tidak berpihak, dan selalu berusaha mempercayai diri sendiri. Sehingga akhirnya bisa membuktikan bahwa diri sendiri bisa diandalkan.
10. Untuk teman seperjuanganku di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro yang sudah saya anggap seperti keluarga Lorensia Agassi, Tamatun Rohmah, Robiatul Faddilah. Trimakasih atas pengalaman, waktu dan kebersamaannya yang telah kita habiskan bersama-sama semoga kelak kita semua dapat menggapai kesuksesan bersama dimasa yang akan datang dan juga Teman-Teman Kampus Seperjuangan seluruh mahasiswa Angkatan 2019 Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro, Yang tak bisa penulis sebutkan satu persatu.
11. Dan secara khusus saya persembahkan juga untuk masa depan saya nanti.
12. Almamaterku Tercinta, Universitas Muhammadiyah Metro.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu perlu kritik serta saran dan arahan terbaik untuk membangun pembaca tentunya sangat dibutuhkan oleh penulis guna perbaikan dalam penulisan-penulisan karya ilmiah kedepannya. Akhir kata, penulis berharap semoga hasil pemikiran yang tertuang dalam skripsi ini dapat bermanfaat sebagaimana diharapkan, aminn.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Metro, 11 Mei 2023

Penulis



SEPTY RIZKY SAPUTRI  
NPM.19810037

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>SKRIPSI .....</b>                                   | <b>i</b>    |
| <b>SKRIPSI .....</b>                                   | <b>iii</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                   | <b>iv</b>   |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                  | <b>v</b>    |
| <b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>                       | <b>vi</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>                        | <b>vii</b>  |
| <b>SURAT PERNYATAAN .....</b>                          | <b>viii</b> |
| <b>MOTTO .....</b>                                     | <b>ix</b>   |
| <b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>                       | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>                      | <b>xi</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                            | <b>xii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                | <b>xv</b>   |
| <br>   |             |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                         | <b>1</b>    |
| A. Latar Belakang .....                                | 1           |
| B. Rumusan Masalah .....                               | 5           |
| C. Ruang Lingkup Penelitian .....                      | 6           |
| D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....                | 6           |
| E. Kerangka Teoritis dan Konseptual .....              | 7           |
| F. Sistematika Penulisan .....                         | 9           |
| <br>   |             |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                   | <b>11</b>   |
| A. Tinjauan Tentang Sanksi Pidana dan Pemidanaan ..... | 11          |
| 1. Penegertian Sanksi Pidana .....                     | 11          |
| 2. Pengertian Pemidanaan .....                         | 12          |
| B. Tinjauan Tentang Tindak Pidana .....                | 15          |
| 1. Pengertian Tindak Pidana .....                      | 15          |
| 2. Unsur-unsur Tindak Pidana .....                     | 16          |
| 3. Jenis-jenis Tindak Pidana .....                     | 17          |
| C. Tinjauan Tentang Pelaku Tindak Pidana .....         | 18          |
| D. Tinjauan Tentang Hutan .....                        | 19          |
| E. Tinjauan Tentang Kebakaran Hutan .....              | 21          |
| 1. Pengertian Kebakaran Hutan .....                    | 21          |



|  |           |
|--|-----------|
| 2. Unsur-unsur Kebakaran Hutan .....   | 21        |
| 3. Jenis-jenis Kebakaran Hutan .....   | 22        |
| 4. Faktor-faktor Kebakaran Hutan .....   | 23        |
| F. Tinjauan Tentang Taman Nasional Way Kambas .....  | 24        |
| 1. Definisi Taman Nasional .....   | 24        |
| 2. Taman Nasional Way Kambas .....   | 25        |
| G. Undang-Undang Terkait Pembakaran Hutan .....  | 28        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>   | <b>29</b> |
| A. Jenis Penelitian .....  | 29        |
| B. Pendekatan penelitian .....   | 29        |
| C. Jenis dan Sumber Data .....   | 30        |
| D. Penentuan Narasumber .....  | 31        |
| E. Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data .....  | 31        |
| F. Analisis Data .....   | 32        |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>   | <b>33</b> |
| A. Karakteristik Narasumber .....  | 33        |
| B. Sanksi Pidana terhadap Pelaku Pembakaran Hutan di Taman Nasional<br>Way Kambas .....              | 34        |
| C. Faktor Penghambat/kendala dalam Penegakan Sanksi Pidana terhadap<br>pelaku pembakaran hutan ..... | 50        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>   | <b>53</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 53        |
| B. Saran .....   | 53        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>55</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>  |           |