

**PELANGGARAN ADMINISTRASI PEMBUKAAN LAHAN KAVLINGAN  
DI LAHAN PERTANIAN DI KOTA METRO**

**SKRIPSI**



**OLEH  
TIARA FADILLAH  
NPM.19810008**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO  
FAKULTAS HUKUM  
2023**

## **ABSTRAK**

### **PELANGGARAN ADMINISTRASI PEMBUKAAN LAHAN KAVLINGAN DI LAHAN PERTANIAN DI KOTA METRO**

Oleh:  
TIARA FADILLAH  
NPM. 19810008

Perkembangan teknologi tumbuh sangat cepat. Hal ini ditunjukkan dengan banyak terciptanya aplikasi-aplikasi untuk menyampaikan informasi secara praktis dan cepat serta mudah untuk ditelaah sehingga berdampak baik dalam pembangunan suatu wilayah dan menganalisis sebaran lahan persawahan yang mengalami perubahan yang ada di Kota Metro. Berdasarkan uraian latar belakang di atas, maka penulis merumuskan masalahnya sebagai berikut: a. Bagaimanakah pelanggaran administrasi pembukaan lahan kavlingan di lahan pertanian di Kota Metro?. b. Bagaimana penegakan hukum dalam pelaksanaan alih fungsi lahan pertanian di Kota Metro?. Penelitian ini menggunakan pendekatan secara yuridis Empiris, yaitu: melalui teknik wawancara dengan para Narasumber. Kesimpulan dalam penelitian ini yaitu sebagai berikut: 1. Pelanggaran administrasi pembukaan lahan kavlingan di lahan pertanian di Kota Metro sudah mencapai 6 ha atau 26,55% dari seluruh perubahan penggunaan tanah pertanian menjadi pembukaan lahan kavlingan di wilayah Kota Metro, sehingga perlu adanya sanksi dan penegakan peraturan perubahan penggunaan tanah pertanian menjadi pembukaan lahan kavlingan di wilayah Kota Metro oleh pemerintah secara tegas. 2. Penegakan hukum terkait alih fungsi lahan pertanian belum efektif karena banyaknya kendala baik menyangkut kurangnya kesadaran masyarakat akan dampak alih fungsi lahan pertanian namun mereka terus menerus melakukan alih fungsi baik secara alami (berkembang dengan sendirinya) maupun yang dilakukan oleh pengembang. Saran: 1. Peran aktif Pemerintah Kota Metro dari Ketua RT, Ketua RW, dan kelurahan, kecamatan untuk mencegah dengan pengawasan perubahan penggunaan tanah pertanian menjadi non pertanian di Kota Metro. 2. Perlu dirancang desain tata ruang Kota Metro yang memungkinkan perubahan penggunaan tanah pertanian menjadi non pertanian di pinggir jalan dan di belakangnya dipertahankan untuk tanah pertanian.

## **ABSTRACT**

### **ADMINISTRATIVE VIOLATION OF LAND CLEARING OF PLOTS ON A FARMING LAND IN THE METRO CITY**

**By:  
TIARA FADILLAH  
NPM. 19810008**

Technology development is growing very fast. This is shown by the creation of many applications to convey information in a practical and fast and easy to study manner so that it has a good impact on the development of a region and analyzes the distribution of rice fields that have experienced changes in Metro City. Based on the description of the background above, the authors formulate the problem as follows: a. How is the administrative violation of opening plots of land on agricultural land in Metro City? b. How is law enforcement in implementing the conversion of agricultural land in Metro City? This study uses an empirical juridical approach, namely: through interviews with informants.

The conclusions in this study are as follows: 1. Administrative violations of clearing plots of land on agricultural land in Metro City have reached 6 ha or 26.55% of all changes in the use of agricultural land to clearing plots of land in the Metro City area, so there is a need for sanctions and strict enforcement of regulations on changing the use of agricultural land to clearing plots of land in the Metro City area by the government. 2. Law enforcement related to the conversion of agricultural land has not been effective because there are many obstacles both related to the lack of public awareness of the impact of conversion of agricultural land but they continue to carry out conversions both naturally (developing by themselves) and those carried out by developers.

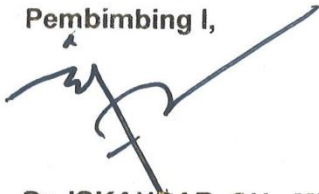
Suggestions: 1. The active role of the Metro City Government from the Head of RT, Head of RW, and sub-districts, sub-districts to prevent by supervising changes in the use of agricultural land to non-agriculture in Metro City. 2. It is necessary to design a spatial design for Metro City that allows changes in the use of agricultural land to non-agricultural land on the side of the road and behind it is maintained for agricultural land

**PERSETUJUAN**

Skripsi Oleh **TIARA FADILLAH** ini,  
Telah di periksa dan disetujui untuk diuji

**Metro, .. Mei 2023**

Pembimbing I,



Dr. ISKANDAR, SH., MH  
NIDN. 0202056801

**Metro, .. Mei 2023**

Pembimbing II,



Dr. BETHA RAHMASAR, SH. MH  
NIDN. 0216068502



Ka. Prodi Hukum,

SAMSUL ARIFIN, SH. MH  
NIDN. 0201048701

**PENGESAHAN**

Skripsi Oleh **TIARA FADILLAH** ini,  
Telah dipertahankan di depan Tim Penguji  
Pada tanggal: .. Mei 2023

**TIM PENGUJI**

  
Dr. ISKANDAR, SH., MH  
NIDN. 0202056801

, Ketua

  
ARIZA UMAMI, SH.MH.,  
NIDN. 0207108604

, Penguji Utama

  
Dr. BETHA RAHMASARI, SH. MH  
NIDN. 0216068502

, Sekretaris

Mengetahui  
Dekan,



M. SHOFWAN TAUFIQ, SHI. MSI  
NIDN. 0203038604





UNIT PUBLIKASI ILMIAH  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
METRO

## SURAT KETERANGAN UJI KESAMAAN (SIMILARITY CHECK)

Nomor: 326/II.3.AU/F/UPI-UK/2023

Unit Publikasi Ilmiah Universitas Muhammadiyah Metro dengan in menerangkan bahwa:

Nama : TIARA FADILLAH  
NPM : 19810008  
Jenis Dokumen : SKRIPSI

Judul:

PELANGGARAN ADMINISTRASI PEMBUKAAN LAHAH  
KAVLINGAN DI LAHAN PERTANIAN DI KOTA METRO

Telah dilakukan validasi berupa Uji Kesamaan (*Similarity Check*) dengan menggunakan aplikasi *Tumitin*. Dokumen telah diperiksa dan dinyatakan telah memenuhi syarat bebas uji kesamaan (*similarity check*) dengan persentase  $\leq 20\%$ . Hasil pemeriksaan uji kesamaan terlampir.

Demikian kami sampaikan untuk digunakan sebagaimana mestinya.



Metro, 04 Agustus 2023  
Kepala Unit,

Dr. Eko Susanto, M.Pd., Kons.  
NIDN. 0213068302

Alamat:

Jl. Ki Hajar Dewantara No.116  
Iringmulyo, Kec. Metro Timur Kota Metro  
Lampung, Indonesia

Website: [www.upi.ummetro.ac.id](http://www.upi.ummetro.ac.id)  
E-mail: [help@upi.ummetro.ac.id](mailto:help@upi.ummetro.ac.id)

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : TIARA FADILLAH

NPM : 19810008

Prodi : Hukum

Universitas : Universitas Muhammadiyah Metro

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa Skripsi saya yang berjudul:  
**“PELANGGARAN ADMINISTRASI PEMBUKAAN LAHAN KAVLINGAN DI  
LAHAN PERTANIAN DI KOTA METRO”.**

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dalam keadaan  
sehat walafiat.

Metro, .. Mei 2023



TIARA FADILLAH

NPM. 19810008

## RIWAYAT HIDUP

N a m a : TIARA FADILLAH

Tempat, Tanggal Lahir : .....

Nama Ayah : .....

Nama Ibu : .....

Penulis adalah Putra ke 2 dari 3 bersaudara

Penulis telah menempuh dan menyelesaikan jenjang pendidikan formal yaitu sebagai berikut:

1. TK ..... Lulus pada tahun 200
2. SD ..... Lulus pada tahun 200
3. SMP ..... Lulus pada tahun 20..
4. SMA ..... Lulus pada tahun 20..
5. Kemudian penulis melanjutkan studi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro pada tahun 2019.
6. Penulis menyelesaikan menjalani ujian sekripsi pada tanggal .. bulan Mei tahun 2023.

Penulis



TIARA FADILLAH

NPM. 19810008



## MOTTO

**“Dan Allah menyukai orang-orang yang bersabar”**

**(Qur'an, Ali 'Imran:146)**

إِيَّاكَ نَعْبُدُ وَإِيَّاكَ نَسْتَعِينُ

**Hanya kepada Engkau lah kami menyembah dan hanya kepada Engkau lah kami mohon pertolongan**

**“Setiap Muslim yang menanam suatu tanaman atau suatu tumbuhan, kemudian tanamannya itu dimakan oleh burung, manusia atau hewan, maka itu akan menjadi Sodaqoh baginya”**

**(Hadist Riwayat Al Bukhari)**

**“Aku berpikir maka aku ada”**

**(Descartes)**

**“Hidup itu seperti menaiki sepeda, agar tetap seimbang, kau harus terus bergerak”**

**(Albert Einstein)**

**“Orang yang bahagia adalah orang yang memulai hidupnya dengan berdo'a, mengabdikannya dengan menolong, menyertainya dengan senyum, dan mengakhirinya dengan bersyukur”**

**(TIARA FADILLAH)**

## PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan suka cita tak terhingga segala puja pujiku kepada tuhan, penulis mempersembahkan karya sederhana ini kepada orang-orang yang terkasih, yaitu:

Dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa bahagia ini kupersembahkan karya ini kepada :

1. Ayahanda dan Ibunda Tercinta yang menjadi semangat penulis untuk terus berkarya;
2. Saudara-saudara penulis yang selalu memberikan motivasi dan inspirasi bagi penulis untuk terus belajar meraih kesuksesan;
3. Untuk semua pihak yang membantu dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini;
4. Almamaterku Universitas Muhammadiyah Metro Fakultas Hukum.
5. Teman Teman seperjuangan di Himpunan Mahasiswa Islam (HMI), Komisariat Hukum, dan Cabang Metro
6. Teman Teman Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM) Komisariat Hukum dan Cabang Metro

Penulis,



TIARA FADILLAH

NPM. 19810008

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan pada-Mu Tuhan, yang dengan segala yang engkau janjikan dan kasih-Mu, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Dalam penulisan skripsi ini penulis berusaha membahas masalah dengan judul; **“Pelanggaran administrasi pembukaan lahan kavlingan di lahan pertanian di Kota Metro”**.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, untuk itu demi kesempurnaannya maka penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun. Selesaiannya penulisan skripsi ini tidak lepas dari peran berbagai pihak, untuk itu penulis ucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Nyoto Suseno, M.Si, Rektor Universitas Muhammadiyah Metro.
2. Bapak M. Shofwan Taufiq, SHI. MSI. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro.
3. Bapak Dr. Iskandar, SH. MH., pembimbing I yang telah banyak membantu dan memberikan saran-saran yang membangun kepada penulis.
4. Ibu Dr. Betha Rahmasari, SH. MH, pembimbing II yang telah banyak memberikan bantuan dan saran-saran yang sangat membangun.
5. Ibu Nitaria Angkasa, SH. MH, sebagai Kaprodi Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro.
6. Semua teman-teman terdekatku dan almamater Fakultas Hukum UM. Metro yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang selama ini bercengkerama, memberi semangat kepadaku demi suatu tujuan, yaitu sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Metro.

7. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materiil.  
Semoga skripsi ini bermanfaat khususnya bagi penulis dan pembaca.

Metro, 27 Mei 2023

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tiara Fadillah', with a stylized flourish at the end.

TIARA FADILLAH

NPM. 19810008

## DAFTAR ISI

Halaman

### I. PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Penelitian .....	1
B. Permasalahan dan Ruang Lingkup .....	5
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	5
D. Kerangka Teoritis dan Konseptual .....	6
E. Sistematika Penelitian.....	8

### II. TINJAUAN PUSTAKA

A. Pengertian Tanah dan Perumahan .....	10
B. Penyediaan Lahan Untuk Pertanian.....	13
C. Penyediaan Tanah untuk Perumahan dan Kawasan Permukiman...	17
D. Kebijakan Pemerintah Daerah.....	18

### III. METODE PENELITIAN

A. Pendekatan Masalah.....	27
B. Sumber dan Jenis Data .....	27
C. Penentuan Nara Sumber .....	28
D. Metode Pengumpulan dan Pengolahan Data .....	28
E. Analisis Data .....	29

### IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Profil Kantor Pertanahan Kota Metro.....	30
B. Pelanggaran Administrasi Pembukaan Lahan Kavlingan Di Lahan Pertanian di Kota Metro .....	35
C. Penegakan Hukum dalam Pelaksanaan Alih Fungsi Lahan Pertanian di Kota Metro .....	49

### V. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	58
B. Saran.....	58

### DAFTAR PUSTAKA