

**IMPLEMENTASI DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH
DALAM MENINGKATKAN KINERJA GURU HONORER
DI SD NEGERI SEKECAMATAN BANJARBARU
KABUPATEN TULANG BAWANG
LAMPUNG**

TESIS



**Oleh :
SURYONO
NPM 20720013**

**PROGRAM PASCASARJANA
MANAJEMEN ADMINISTRASI PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO**

2022



**IMPLEMENTASI DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH
DALAM MENINGKATKAN KINERJA GURU HONORER
DI SD NEGERI SEKECAMATAN BANJARBARU
KABUPATEN TULANG BAWANG
LAMPUNG**

TESIS

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam
Menyelesaikan Program Magister Administrasi Pendidikan**

**OLEH
SURYONO
NPM. 20720013**

**PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO
2022**

ABSTRAK

Oleh:

SURYONO

Pembiayaan pendidikan merupakan komponen yang esensial. Dalam rangka pembentukan potensi sumber daya manusia, penggunaan dana yang efektif dan efisien dalam anggaran pendidikan dapat menghasilkan sumber daya manusia dan sesuai yang diharapkan. Guru honorer di sekolah negeri memiliki permasalahan yang cukup kompleks. Honor yang di berikan di Sekolah Dasar Negeri rata-rata di bawah lima ribu rupiah per jam. Guru sebagai salah satu elemen kunci dalam sistem pendidikan. Begitu pentingnya peran guru dalam mentransformasikan ilmu pengetahuan. Seorang guru harus mampu mendemonstrasikan kemampuannya di depan peserta didik dan menunjukkan sikap-sikap terpuji dalam setiap aspek kehidupan.

Jenis penelitian ini adalah penelitian kualitatif lapangan. Teknik Pengumpulan data yang digunakan yakni wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik analisis data yang peneliti gunakan adalah reduksi data, display data, verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Pelaksanaan BOS terhadap penggajian guru honorer di SDN Sekecamatan Banjarbaru diaplikasikan berdasarkan musyawarah dengan mengalisis besaran kebutuhan sekolah. Dana BOS diprioritaskan pada sarpras sekolah. Sedangkan guru honor diberikan gaji berdasarkan kinerja. 2) Penggajian guru honorer untuk meningkatkan kinerja dihitung berdasarkan jumlah jam mengajar dan tugas tambahan. Besaran gaji yang diberikan mulai dari 400.000 s/d 1.000.000 perbulan. Pengambilan gaji guru honor ada yang setiap bulan ada juga yang setiap tiga bulan sekali. 3) Kendalanya adalah Penggajian yang diterima terkadang tidak sesuai dengan waktunya, jumlah tidak sesuai dengan tenaga yang dikeluarkan dan belum bisa untuk mensejahterakan. Adapaun solusinya adalah pengurangan tugas bagi guru honorer agar bisa bekerja paru waktu dan mencari tambahan dari luar. Selain itu gaji harus tepat waktu.

Kata Kunci: *Implementasi Dana BOS, Kinerja Guru, Penggajian Guru Honorer*

ABSTRACT

By Suryono

Suryono. 2022. Implementation of school operational Assistance fund in Improving The Performance of Honorary Teachers at State Elementary School in Banjarbaru Tulang Bawang Lampung. Tesis. Education Management Study Program, university of Muhammadiyah Metro. Mentors is (1) Dr. M. Ihsan Dacholfany, M.Ed. Mentors is (2) Dr. Sutrisni Handayani, M.Pd. Master Examiner (1) Dr. Riyanto, MM.

Education financing is an essential component. In order to build the potential of human resources, effective and efficient use of funds in the education budget can produce human resources as expected. The honorary teachers at state schools have quite complex problems. The average honors earned at The State Elementary Schools is under 5.000 rupiah per hour. The teachers are one of the key elements in the education system.

They have an important role in transforming knowledge. They must be able to demonstrate their abilities in front of students and show good attitudes in every aspect of life.

This type of research was a qualitative field research. Data collection techniques used was interviews, observation and documentation. The data analysis technique that the researcher used was data reduction, data display, and verification.

The results showed that: 1) Implementation of School Operational Assistance Fund on the salary of the honorary teachers at State Elementary Schools in Banjarbaru district was applied based on the discussion by analyzing the size of the school's needs. The School Operational Assistance Fund was prioritized on school infrastructure. Meanwhile, honorary teachers were given salaries based on their performances. 2) Salary for honorary teachers to improve performance was calculated based on the number of teaching hours and additional assignments. The amount of salary given started from 400.000 until 1.000.000 rupiah per month. Some of the honorary teachers' salaries were taken every month, some are every three months. The problem was that the salary received was sometimes not in accordance with the time, the amount did not match the energy expended and it was not welfare. The solution is to reduce the duties of honorary teachers so they can work part time and look for extras from outside. In addition, payment of salaries must be on time.

Keywords: Implementation of School Operational Assistance Fund, Teachers Performance, Honorary Teachers Salaries.

RINGKASAN

Pembiayaan pendidikan merupakan komponen yang esensial. Dalam rangka pembentukan potensi sumber daya manusia, penggunaan dana yang efektif dan efisien dalam anggaran pendidikan dapat menghasilkan sumber daya manusia dan sesuai yang diharapkan. Guru honorer di sekolah negeri memiliki permasalahan yang cukup kompleks. Honor yang didapat di Sekolah Dasar Negeri rata-rata di bawah Rp 5000,00 per jam. Guru sebagai salah satu elemen kunci dalam sistem pendidikan. Begitu pentingnya peran guru dalam mentransformasikan ilmu pengetahuan. Seorang guru harus mampu mendemonstrasikan kemampuannya di depan peserta didik dan menunjukkan sikap-sikap terpuji dalam setiap aspek kehidupan.

Penelitian ini bertujuan untuk 1) Mengetahui pelaksanaan Penggajian Guru Honorer melalui Dana bantuan operasional sekolah di Sekolah dasar negeri Sekecamatan Banjar Baru Kabupaten Tulang Bawang Lampung. 2) Mengetahui Penggajian Guru Honorer guna untuk meningkatkan kinerja Guru di Sekolah dasar negeri Sekecamatan Banjar Baru Kabupaten Tulang Bawang Lampung. 3) Mengetahui Kendala dan Solusi Penggajian Guru Honorer Melalui Dana bantuan operasional sekolah di Sekolah dasar negeri Sekecamatan Banjar Baru Kabupaten Tulang Bawang Lampung.

Jenis penelitian ini adalah penelitian kualitatif lapangan. Teknik Pengumpulan data yang digunakan yakni wawancara, observasi dan dokumentasi. Teknik analisis data yang peneliti gunakan adalah reduksi data, display data, verifikasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Pelaksanaan BOS terhadap penggajian guru honorer di SDN Sekecamatan Banjarbaru diaplikasikan berdasarkan musyawarah dengan mengalisis besaran kebutuhan sekolah. Dana BOS diprioritaskan pada sarpras sekolah. Sedangkan guru honor diberikan gaji berdasarkan kinerja. 2) Penggajian guru honorer untuk meningkatkan kinerja dihitung berdasarkan jumlah jam mengajar dan tugas tambahan. Besaran gaji yang diberikan mulai dari 400.000 s/d 1.000.000 perbulan. Pengambilan gaji guru honor ada yang setiap bulan ada juga yang setiap tiga bulan sekali. 3) Kendalanya adalah Penggajian yang diterima terkadang tidak sesuai dengan waktunya, jumlah tidak sesuai dengan tenaga yang dikeluarkan dan belum bisa untuk mensejahterakan. Adapaun solusinya adalah pengurangan tugas bagi guru honorer agar bisa bekerja paru waktu dan mencari tambahan dari luar. Selain itu gaji harus tepat waktu.

Kata Kunci: *Implementasi Dana BOS, Kinerja Guru, Penggajian Guru Honorer*

PERSETUJUAN

Tesis oleh **SURYONO** ini,

Telah diperbaiki dan disetujui untuk diuji

Metro, 31 Maret 2022

Pembimbing I,



Dr. M. Ihsan Dacholfany, M.Ed.

NIDN. 0229077501

Pembimbing II



Dr. Sutrisni Andayani, M.Pd

NIDN.0013056803

Menyetujui

Ketua Program Studi

Magister Manajemen Pendidikan,



Dr. Sutrisni Andayani, M.Pd.

NIDN. 0013056803

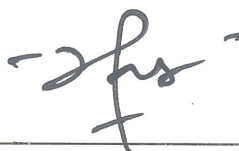
PENGESAHAN

Tesis oleh **SURYONO** ini,

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal 31 Maret 2022

Tim Penguji,



_____, Penguji I

Dr. M. Ihsan Dacholfany, M.Ed.



_____, Penguji II

Dr. Sutrisni Andayani, M. Pd



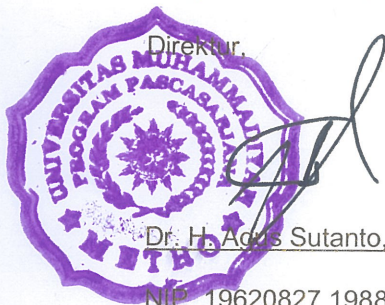
_____, Penguji Utama

Dr. Riyanto, MM

Mengetahui,

Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Metro

Direktur,



Dr. H. Agus Sutanto, M. Si

NIP. 19620827 198803 1 001

MOTTO

إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّىٰ يُغَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ

Artinya: Sesungguhnya Allah tidak merubah Keadaan sesuatu kaum sehingga mereka merobah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri. (Q.S Ar-Ra'd:11)

PERSEMBAHAN

Karya Ilmiah ini akan saya persembahkan untuk Mereka yang membuat segalanya menjadi mungkin sehingga saya bisa sampai pada tahap dimana karya ini akhirnya selesai. Terima kasih atas segala pengorbanan, nasihat dan doa baik yang tidak pernah berhenti kalian berikan kepadaku. Aku selamanya bersyukur dengan keberadaan kalian. Saya persembahkan karya ilmiah ini untuk:

1. Almarhum Ayah Bapak Sareh
2. Ibunda Tercinta Ibu Sukarti
3. Istri Tercinta Ina Juli Astuti, Amd. Keb.
4. Anak-anakku Tercinta Khansa Aulia Hanifah dan Gibran Abidzar Alghifari
5. Mertua saya Bapak Mohammad Yunan dan Ibu Samiati
6. Dosen Pembimbing Bapak Dr. M. Ikhsan Dacholfany, M. Ed dan Dr.Sutrisni Andayani, M. Pd.
7. Dosen Penguji Dr.Riyanto.MM
8. Seluruh Dosen Pasca Sarjana UM Metro
9. Dan Seluruh Temen-temen Pasca Sarjana UM Metro Angkatan 2020

KATA PENGANTAR

Puji syukur yang sedalam-dalamnya Peneliti panjatkan Kehadirat Allah SWT atas segala Rahmat dan Karunianya pada penulis, pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis yang berjudul: IMPLEMENTASI DAN ABANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH DALAM MENINGKATKAN KINERJA GURU HONORER DI SD NEGERI SEKECAMATAN BANJARBARU KABUPATEN TULANG BAWANG LAMPUNG

Tujuan dari penulisan tesis ini dalam rangka memenuhi sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Magister (S.2) di UMMetro. Peneliti menyadari bahwa tesis dapat diselesaikan berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis sangat berterima kasih kepada semua pihak yang turut mendukung yang secara langsung maupun tidak langsung memberikan kontribusi dalam menyelesaikan Tesis ini.

Di dalam proses penulisan tesis ini, Peneliti banyak mendapatkan dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan tepat waktu. Oleh karena itu, Peneliti ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Drs. H. Jazim Ahmad, M. Pd. Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Metro Yang telah Memberikan kesempatan kuliah di Program Pascasarjana Magister Administrasi Pendidikan di Universitas Muhammadiyah Metro.
2. Bapak Dr. Agus Sutanto, M. Si. Selaku direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Metro yang telah banyak meluangkan waktu mengelola demi kemajuan program Pascasarjana Magister Administrasi Pendidikan di Universitas Muhammadiyah metro.
3. Ibu Dr. Sutrisni Handayani, M.Pd. selaku ketua Program Studi Magister Manajemen Pendidikan Universitas Muhammadiyah Metro atas arahnya selama menjalankan kuliah program Pascasarjana Magister Administrasi Pendidikan di Universitas Muhammadiyah Metro.

4. Bapak Dr. M. Ihsan Dacholfany, M.Ed. selaku dosen pembimbing 1 dan Dr. Sutrisni Andayani, M.Pd selaku dosen pembimbing 2 dalam penelitian ini yang telah memberikan motivasi dan bimbingan dengan penuh kesabaran.
5. Bapak dan Ibu dosen Pascasarjana khususnya program studi Magister Manajemen Pendidikan Universitas Muhammadiyah Metro yang telah lulus memberikan ilmu yang bermanfaat bagi peneliti.
6. Kepala Dinas Pendidikan Tulang Bawang dan Kepala sekolah SD Negeri Sekecamatan Banjarbaru Tulang Bawang yang telah memberikan ijin maupun pengambilan data selama penelitian.
7. Keluargaku khususnya yang telah memberikan dukungan sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini.
8. Kedua orangtua yang senantiasa memberikan motivasi dan do'a sehingga penelitian ini dapat diselesaikan dengan baik.
9. Semua pihak yang membantu , baik secara langsung maupun tidak langsung, serta pihak-pihak lain yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunia-Nya dan membalas segala amal budi serta kebaikan pihak-pihak yang telah membantu dalam penelitian ini. semoga penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca

Metro, 31 Maret 2022

Peneliti

SURYONO
NPM. 20720013

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SURYONO

NPM : 20720013

Program Studi: Manajemen Administrasi Pendidikan

Menyatakan bahwa tesis dengan judul **"IMPLEMENTASI DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH DALAM MENINGKATKAN KINERJA GURU HONORER DI SD NEGERI SEKECAMATAN BANJARBARU KABUPATEN TULANG BAWANG LAMPUNG"** adalah karya saya dan bukan plagiat.

Apabila dikemudian hari terdapat unsur plagiat dalam tesis tersebut, maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar akademik magister Manajemen Administrasi Pendidikan dan akan mempertanggungjawabkannya secara hukum.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya.

Metro, 21 Maret 2022

Yang Membuat Pernyataan



SURYONO

NPM.20720013

Surat Keterangan Uji Kesamaan (Similarity Check)

 <p>UNIT PUBLIKASI ILMIAH UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO</p>	<h3>SURAT KETERANGAN UJI KESAMAAN (<i>SIMILARITY CHECK</i>)</h3>
	Nomor: 2460/II.3.AU/F/UPI-UK/2022
<p>Alamat Jl. Ki Hajar Dewantara No. 116 Inggmulyo, Kec. Metro Timur Kota Metro, Lampung, Indonesia Website: www.upi.ummetro.ac.id E-mail: upi@ummetro.ac.id</p>	Unit Publikasi Ilmiah Universitas Muhammadiyah Metro dengan ini menerangkan bahwa:
<p>Nama : SURYONO NPM : 20720013 Jenis Dokumen : TESIS</p>	<p>JUDUL: Implementasi Dana Bantuan Operasional Sekolah Dalam Meningkatkan Kinerja Guru Honorer di SD Negeri Sekecamatan Banjar Baru Kabupaten Tulang Bawang Lampung</p>
<p>Telah dilakukan validasi berupa Uji Kesamaan (<i>Similarity Check</i>) dengan menggunakan aplikasi <i>Turnitin</i>. Dokumen yang telah diperiksa dinyatakan telah memenuhi syarat bebas uji kesamaan (<i>similarity check</i>) dengan persentase $\leq 20\%$. Hasil pemeriksaan uji kesamaan terlampir.</p>	Demikian kami sampaikan untuk digunakan sebagaimana mestinya.
	<p>Metro, 20 April 2022 Kepala Unit,  Dr. Arif Rahman Aththibby, M.Pd.Si. NIDN. 0203128801</p>

DAFTAR ISI

Halaman Sampul	i
Halaman Logo	ii
Halaman Judul.....	iii
Abstrak	iv
<i>Abstract</i>	v
Ringkasan.....	vi
Halaman Persetujuan	vii
Halaman Pengesahan	viii
Halaman Motto	ix
Halaman Persembahan	x
Kata Pengantar.....	xi
Pernyataan Tidak Plagiat.....	xiii
Surat Pernyataan Uji Kesamaan.....	xiv
Daftar Isi	xv
Daftar Tabel.....	xix
Daftar Gambar	xx
Daftar Lampiran.....	xxi

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Penelitian	13
1. Rumusan Masalah	13
2. Tujuan Penelitian.....	14
C. Lokasi Penelitian	14

BAB II KAJIAN LITERATUR

A. Kinerja Guru Honor	15
-----------------------------	----

1. Pengertian Kinerja Guru Honor	15
2. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Kinerja.....	22
3. Indikator Kerja	24
4. Motivasi Kerja Guru	24
a. Pengertian Motivasi Kerja Guru	24
b. Fungsi Motivasi Kerja Guru.....	27
c. Faktor yang Mempengaruhi Motivasi Kerja Guru	28
B. DANA Bos.....	29
1. Pengertian BOS	29
C. Hubungan BOS dengan Kinerja Guru Honor	32
1. Pengertian Pembiayaan Pendidikan.....	32
2. Jenis Dana Pendidikan.....	34
3. Pengelolaan Pembiayaan Pendidikan	37
4. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Dana Pendidikan	40
D. Kerangka Berfikir.....	43

BAB III METODE PENELITIAN

A. Pendekatan dan Jenis Penelitian	45
1. Pendekatan Penelitian	45
2. Jenis Penelitian	46
B. Subjek dan Objek Penelitian	46
1. Subjek Penelitian.....	46
2. Objek Penelitian	46
C. Langkah-langkah Penelitian	46
1. Tahap Pra Lapangan.....	47
2. Tahap Pekerjaan Lapangan	47
D. Sumber Data.....	47
1. Data Premier	47
2. Data Sekunder	48
a.) Narasumber Utama	48
b.) Dokumen dan Arsip	48
c.) Alat Rekam	48
E. Prosedur Pengumpulan data.....	49
1. Wawancara (<i>Interview</i>)	49
2. Observasi (<i>Observation</i>)	51

3. Dokumentasi	52
F. Pengecekan Keabsahan Temuan	53
1. Triangulasi	53
2. Klarifikasi dengan Informan	54
G. Analisis Data	55
1. Reduksi data	55
2. Display Data	55
3. Verifikasi Data	55

BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN

A. Sejarah Singkat Lokasi Penelitian	57
B. Temuan Penelitian	60
1. Pelaksanaan Bantuan Operasional Sekolah terhadap Penggajian Guru Honorer di Sekolah Dasar negeri Sekecamatan Banjarbaru Kabupaten Tulang Bawang Lampung	60
2. Penggajian Guru Honorer Terhadap Penggajian Kinerja Guru di Sekolah Dasar Negeri Sekecamatan Banjarbaru Kabupaten Tulang Bawang Lampung	70
3. Kendala dan Solusi Penggajian Guru Honorer Melalui Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar Negeri Sekecamatan Banjarbaru Kabupaten Tulang Bawang Lampung	79

BAB V PEMBAHASAN

A. Pelaksanaan Bantuan Operasional Sekolah terhadap Penggajian Guru Honorer di Sekolah Dasar negeri Sekecamatan Banjarbaru Kabupaten Tulang Bawang Lampung	82
1. Sekolah Dasar Negeri 1 Bawang Tirto Mulyo	82
2. Sekolah Dasar Negeri 1 Khuripan Jaya	83
3. Sekolah Dasar Negeri 1 Panca Karsa Purna Jaya	84
4. Sekolah Dasar Negeri 1 Panca Mulya	85

B. Penggajian Guru Honorer Terhadap Penggajian Kinerja Guru di Sekolah Dasar Negeri Sekecamatan Banjarbaru Kabupaten Tulang Bawang Lampung	87
1. Sekolah Dasar Negeri 1 Bawang Tirto Mulyo	87
2. Sekolah Dasar Negeri 1 Khuripan Jaya	88
3. Sekolah Dasar Negeri 1 Panca Karsa Purna Jaya	89
4. Sekolah Dasar Negeri 1 Panca Mulya	89
C. Kendala dan Solusi Penggajian Guru Honorer Melalui Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar Negeri Sekecamatan Banjarbaru Kabupaten Tulang Bawang Lampung	91
1. Sekolah Dasar Negeri 1 Bawang Tirto Mulyo	91
2. Sekolah Dasar Negeri 1 Khuripan Jaya	91
3. Sekolah Dasar Negeri 1 Panca Karsa Purna Jaya	92
4. Sekolah Dasar Negeri 1 Panca Mulya	92
 BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	95
B. Saran	95
 DAFTAR LITERATUR	 97
LAMPIRAN-LAMPIRAN	102

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Kisi-kisi Indikator Instrumen Wawancara.....	50
2. Nama-nama Guru yang ada di SD Negeri 1 Bawang Tirto Mulyo	57
3. Jumlah Peserta Didik di SD Negeri 01 Bawang Tirto Mulyo	58
4. Daftar Nama Guru SD negeri 1 Khuripan Jaya	58
5. Daftar Status Guru Sd Negeri 1 Panca Karsa Purna Jaya	59
6. Jumlah Data Guru Tendik, Ptk dan Peserta Didik SD Negeri 1 Panca Mulya	59

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Kerangka Pikir Penelitian	44
2. Alur Kegiatan Analisis Data.....	56

DAFTAR LAMPIRAN

Tabel	Halaman
1. Surat Permohonan izin Pra survey Penelitian	102
2. Permohonan Izin Pra Survey SD Negeri 01 Bawang Tirto Mulyo	103
3. Permohonan Izin Pra Survey SD Negeri 01 Khuripan Jaya.....	104
4. Permohonan Izin Pra Survey Penelitian SD Negeri 01 Panca Mulya	105
5. Permohonan Izin Pra Survey Penelitian SD Negeri 01 Panca Karsa Purna Jaya	106
6. Surat Rekomendasi Permohonan Izin Pra Survey Penelitian Dinas Pendidikan Kabupaten Tulang Bawang	107
7. Surat Balasan Pra Survey Penelitian SD Negeri 01 Bawang Tirto Mulyo	108
8. Surat Balasan Pra Survey Penelitian SD Negeri 01 Kahuripan Jaya.....	109
9. Surat Balasan Pra Survey Penelitian SD Negeri 01 Panca Karsa Purna Jaya	110
10. Surat Balasan Pra Survey Penelitian SD Negeri 01 Panca Mulya	111
11. Kartu Bimbingan Tesis.....	112
12. Artikel jurnal/Submit Artikel	118
13. Visi, Misi dan Struktur Sekolah	119
14. Foto-foto Pelaksanaan Penelitian	122