

**EVALUASI AKUNTABILITAS DAN FLEKSIBILITAS
DALAM PELAKSANAAN PENYALURAN DANA DESA
(Studi Kasus Desa Sendang Agung Kecamatan Sendang Agung
Kabupaten Lampung Tengah)**

SKRIPSI



**OLEH :
PRATIWI PUJI LESTARI
17630028**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO
TAHUN 2021**



**EVALUASI AKUNTABILITAS DAN FLEKSIBILITAS
DALAM PELAKSANAAN PENYALURAN DANA DESA
(Studi Kasus Desa Sendang Agung Kecamatan Sendang Agung
Kabupaten Lampung Tengah)**

SKRIPSI

**Diajukan
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana**

**PRATIWI PUJI LESTARI
NPM. 17630028**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH METRO
2021**

**EVALUASI AKUNTABILITAS DAN FLEKSIBILITAS
DALAM PELAKSANAAN PENYALURAN DANA DESA
(Studi Kasus Desa Sendang Agung Kecamatan Sendang Agung
Kabupaten Lampung Tengah)**

Pratiwi Puji Lestari

**Program Studi Akuntansi
Fakultas Ekonomi Dan Bisnis
Universitas Muhammadiyah Metro Lampung**

E-mail : Pratiwipuji73@gmail.com

Abstrak

Desa merupakan kesatuan masyarakat hukum yang mengatur dan mengurus urusan penyelenggaraan pemerintah, pembangunan, dan kepentingan masyarakat setempat berdasarkan prakarsa masyarakat, hak asal usul, dan/atau hak tradisional yang diakui dan di hormati dalam sistem pemerintahan Negara Kesatuan Republik Indonesia (NKRI). Pemerintah desa merupakan penyelenggaraan urusan pemerintahan dan kepentingan masyarakat setempat dalam sistem pemerintahan Negara Kesatuan Republik Indonesia. Yang dimaksud dengan pemerintah desa yaitu kepala desa dan dibantu oleh perangkat desa sebagai unsur penyelenggara pemerintah desa. Dana desa merupakan dana yang berasal dari anggaran pendapatan dan belanja negara yang diberikan untuk desa melalui anggaran pendapatan dan belanja daerah kabupaten/kota yang digunakan untuk kepentingan desa dengan tujuan mensejahterakan masyarakat. Akuntabilitas dalam penyelenggaraan pemerintahan daerah diartikan sebagai kewajiban Pemerintah Daerah untuk mempertanggungjawabkan penyaluran pengelolaan dan pelaksanaan pemerintahan di daerah dalam rangka otonomi daerah untuk mencapai tujuan yang telah ditetapkan melalui media pertanggungjawaban yang terukur baik dari segi kualitasnya maupun kuantitasnya. Fleksibilitas didefinisikan sebagai kemampuan dari sendi dan otot, serta tali sendi di sekitarnya untuk bergerak dengan leluasa dan nyaman dalam ruang gerak maksimal yang diharapkan. Dalam pengelolaan pembangunan desa pemerintah harus bersifat fleksibilitas dalam menentukan kebijakan. Fleksibilitas yang dimaksud adalah pemerintahan desa harus menyesuaikan pembangunan dengan kondisi masyarakat desa.

Kata Kunci : Akuntabilitas; Fleksibilitas; Dana Desa.

**ACCOUNTABILITY AND FLEXIBILITY EVALUATION
IN THE IMPLEMENTATION OF DISTRIBUTION OF VILLAGE FUNDS
(Case Study of Sendang Agung Village, Sendang Agung District
Central Lampung Regency)**

Accounting Study Program. Faculty of Economics and Business

Muhammadiyah University of Metro Lampung

E-mail : Pratiwipuji73@gmail.com

Abstrac

The village is a legal community unit that regulates and manages the affairs of government administration, development, and the interests of the local community based on community initiatives, origin rights, and/or traditional rights that are recognized and respected in the government system of the Unitary State of the Republic of Indonesia (NKRI). The village government is the administration of government affairs and the interests of the local community in the government system of the Unitary State of the Republic of Indonesia. What is meant by village government is the village head and assisted by village officials as elements of village government organizers. Village funds are funds originating from the state revenue and expenditure budget given to villages through the district/city regional income and expenditure budgets that are used for the benefit of the village with the aim of prospering the community. Accountability in the administration of regional government is defined as the obligation of the Regional Government to account for the distribution of management and implementation of government in the regions within the framework of regional autonomy to achieve the goals that have been set through the media of accountability that is measurable in terms of both quality and quantity. Flexibility is defined as the ability of the joints and muscles, as well as the surrounding joint straps to move freely and comfortably within the expected maximum range of motion. In managing village development, the government must be flexible in determining policies. The flexibility in question is that the village government must adapt development to the conditions of the village community.

Keywords: *Accountability; Flexibility; Village Fund.*

RINGKASAN

Pratiwi Puji Lestari. 2021. *Evaluasi Akuntabilitas dan Fleksibilitas Dalam Pelaksanaan Penyaluran Dana Desa (Studi Kasus Desa Sendang Agung Kecamatan Sendang Agung Kabupaten Lampung Tengah)* Program Studi Akuntansi, Fakultas Ekonomi dan Bisnis. Universitas Muhammadiyah Metro. Pembimbing (1) H. Jawoto Nusantoro, S.E., M.Si. (2) Sri Retnaning Rahayu, S.E., M.M.

Kata Kunci: Akuntabilitas; fleksibilitas; Dana Desa.

Kepala Desa Sendang Agung memiliki visi dan misi dalam membangun Desa Sendang Agung yang berdasarkan perencanaan penyaluran keuangan desa yang berupa Anggaran Pendapatan dan Belanja Desa (APBDesa) yang terkoordinir dengan aturan yang telah ditetapkan oleh pemerintah daerah. Proses penganggaran dilakukan dengan bermusyawarah dengan aparatur pemerintah desa untuk menentukan rencana anggaran yang diprioritaskan. Penyaluran keuangan desa Sendang Agung berdasarkan Rencana Anggaran Pelaksanaan Belanja Desa (RAPBDesa) yang telah dibuat sebelumnya. Adapun program yang di rencanakan sebagai berikut: Dana tersebut berasal dari pendapatan transfer sebesar Rp. 1.658.312.506, dana desa sebesar Rp. 1.120.307.000, dana bagi hasil pajak dan retribusi sebesar Rp. 25.915.910, alokasi dana desa sebesar Rp. 512.098.596. Dana tersebut digunakan untuk sub bidang penyelenggaraan pemerintah desa sebesar Rp. 778.539.500. Anggaran dalam sub bidang pelaksanaan pembangunan desa sebesar Rp. 435.182.500. Anggaran dalam sub bidang pembinaan kemasyarakatan sebesar Rp. 31.647.700. Anggaran dalam sub bidang pemberdayaan masyarakat sebesar Rp. 16.125.000. Anggaran dalam sub bidang penanggulangan bencana, darurat dan mendesak desa sebesar Rp. 296.817.500. Pembiayaan yang digunakan untuk penyertaan modal Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) sebesar Rp. 100.000.000.

Dana desa dikelola secara akuntabel sesuai dengan peraturan yang telah di tetapkan. Pengelolaan dana desa secara akuntabel sesuai yang disebutkan dalam Permendagri No. 113. Berdasarkan penelitian yang telah dilakukan, peneliti menemukan bahwa masih ada perencanaan yang belum terlaksana. Hal inii sesuai dengan yang dikatakan oleh kepala desa Sendang Agung dalam wawancara yang dilakukan. Dana desa secara keseluruhan digunakan untuk pembangunan dan operasioanal desa. Sehingga banyak perencanaan yang terpaksa untuk dialihkan demi menanggulangi wabah yang beredar. Karena pandemi ini jadi mau tidak mau kami terpaksa untuk melakukan pengalihan perencanaan yang telah dibuat. Bencana pandemi yang menyebar luas mengakibatkan pemerintah desa harus berpikir keras dalam penyaluran dana desa. Pemerintah desa harus mampu menentukan mana kebutuhan yang lebih penting dan mana yang harus di tunda pelaksanaannya. Akibat dari pengalihan program tersebut pemerintah desa harus menunda sebagian pembangunan yang telah direncanakan sehingga, terkadang menimbulkan pertanyaan masyarakat terkait pembangunan desa. Karena dana yang seharusnya untuk membangun infrastruktur desa menjadi terlambat terlaksananya.

Selain permasalahan tersebut kepala desa juga mengatakan bahwa permasalahan dalam penyaluran berasal dari aparat desa seperti kurang pemahannya dengan tata cara penyaluran dana desa. Kualitas sumber daya manusia dalam pemerintahan memiliki peran yang cukup penting. Sehingga, tidak sedikit aparat desa yang merasa bingung dalam mengoperasikan teknologi yang ada. Kebutuhan akan pemahaman pengetahuan tentang teknologi merupakan hal yang harus dikuasai oleh para aparat desa.

Dana desa merupakan suatu program yang dibuat oleh pemerintah dalam rangka mewujudkan misi pembangunan daerah yaitu mewujudkan pembangunan daerah dengan merata tanpa membeda-bedakan satu sama lain. Dana ini diserahkan langsung kepada desa, dan desa diberikan hak penuh untuk membangun desa yang sesuai dengan arahan dasar dari pemerintah. Permasalahan penyaluran dana desa Sendang Agung terjadi karena beberapa faktor yaitu faktor regulasi, aparat desa, dan pelaksanaan dana desa. Permasalahan regulasi berkaitan dengan peraturan yang terus berubah. Selanjutnya permasalahan terkait pelaksanaan penyaluran dana desa yang meliputi masih adanya rencana yang terpaksa harus di alihkan untuk perencanaan baru. Permasalah selanjutnya terkait dengan aparat desa yang masih memiliki pemahaman yang kurang terhadap bagaimana penyaluran dana desa yang baik.

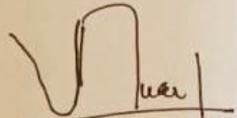
Aparatur yang kurang memahami teknologi yang ada mengakibatkan terhambatnya pendataan yang masuk. Namun, untuk mencapai tujuan yang lebih baik lagi maka pemerintah desa harus lebih memperhatikan dan membangun sikap akuntabel dan fleksibilitas dalam diri setiap aparat desa. Kepala desa harus mengetahui apa yang dibutuhkan oleh warganya. Apabila dalam diri setiap aparat sudah tertanam sikap bertanggungjawab maka untuk mewujudkan visi misi pembangunan dapat berjalan sesuai dengan harapan yang dicita-citakan. Selain itu, setiap aparat juga harus mampu memiliki sikap fleksibilitas yang tinggi dengan sesama.

PERSETUJUAN

Skripsi oleh **Pratiwi Puji Lestari NPM 17630028**,
Telah selesai diujikan dan siap untuk di cetak.

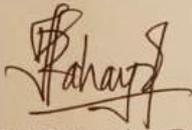
Metro, 01 September 2021

Pembimbing I



H. Jawoto Nusantoro, S.E., M.Si.
NIDN. 0219127001

Pembimbing II



Sri Retnaning Rahayu, S.E., M.M.
NIDN. 0227067602

Mengetahui,
Kepala Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas
Muhammadiyah Metro



Elmira Febri Darmayanti, S.E., M.A.B.
NIDN. 0211028002

PENGESAHAN

SKRIPSI

EVALUASI AKUNTABILITAS DAN FLEKSIBILITAS DALAM
PELAKSANAAN PENYALURAN DANA DESA (Studi Kasus Desa Sendang
Agung Kecamatan Sendang Agung Kabupaten Lampung Tengah)

PRATIWI PUJI LESTARI
NPM. 17630028

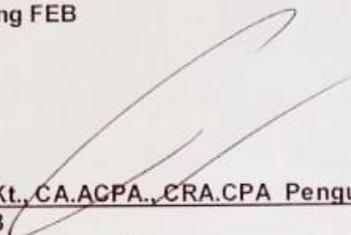
Telah diuji dan dinyatakan lulus pada

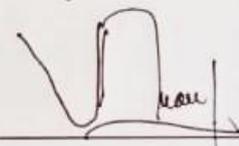
Hari : Rabu

Tanggal : 01 September 2021

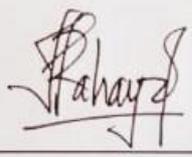
Tempat Ujian : Ruang Sidang FEB

Tim Penguji :


Nedi Hendri, S.E., M.Si., A.Kt., CA.ACPA., CRA.CPA Penguji Utama
NIP. 19810420 200501 1 003


H. Jawoto Nusantoro, S.E., M.Si.
NIDN. 0219127001

Ketua


Sri Retnaning Rahayu, S.E., M.M.
NIDN. 0227067602

Sekretaris

Mengetahui,
Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Dekan


H. Suwanto, S.E., M.M.
NIDN. 0210036801



NIDN. 0210036801

MOTTO

وَعَسَىٰ أَنْ تَكْرَهُوا شَيْئًا وَهُوَ خَيْرٌ لَّكُمْ وَعَسَىٰ أَنْ تُحِبُّوا شَيْئًا وَهُوَ شَرٌّ
لَّكُمْ وَاللَّهُ يَعْلَمُ وَأَنْتُمْ لَا تَعْلَمُونَ ٢١٦

Artinya:

"Boleh jadi kamu tidak menyukai sesuatu, padahal itu baik bagimu, dan boleh jadi kamu menyukai sesuatu, padahal itu tidak baik bagimu, Allah mengetahui, sedangkan kamu tidak mengetahui".

(Q.S. Al-Baqarah : 216)

"Tunjukkan kegelapan dan aku bisa melihat cahaya. Tunjukkan semua keburukanmu dan aku masih bisa melihat kebaikan yang tersisa".

(Pratiwi Puji Lestari)

PERSEMBAHAN

Rasa syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Kedua orang tua saya, Bapak Suyanto dan Ibu Sri Haryati, Adikku Rika Setiyaningsih serta Misbahul Anam, yang telah memberikan kasih sayang, dukungan, dorongan, motivasi, pengorbanan serta do'a yang tiada henti mengiringi langkah kaki saya agar dapat menyelesaikan pendidikan tinggi ini.
2. Saudara-saudara saya, yang tidak bisa saya sebutkan namanya satu persatu. Yang selalu memberikan dukungan dan do'a sehingga saya dapat menyelesaikan pendidikan tinggi ini.
3. Pembimbing Skripsi saya Bapak H. Jawoto Nusantoro dan Ibu Sri Retnaning Rahayu, yang sangat sabar dalam memberikan bimbingan, ilmu yang berkah, serta do'a-do'anya.
4. Teman-teman seperjuangan angkatan 2017 Prodi S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Metro.
5. Almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Metro.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap rasa syukur Alhamdulillahirobilalamin, atas ridho Allah SWT penulis mampu menyelesaikan dengan baik proposal yang berjudul **“EVALUASI AKUNTABILITAS DAN FLEKSIBILITAS DALAM PELAKSANAAN PENYALURAN DANA DESA (STUDI KASUS DESA SENDANG AGUNG KECAMATAN SENDANG AGUNG KABUPATEN LAMPUNG TENGAH)”** sebagai salah satu syarat menempuh Gelar Sarjana pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Metro.

Dalam hari ini, penulis banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak, karena itu pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. H. Jazim Ahmad, M.Pd selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Metro.
2. Bapak H. Suwanto, S.E, M.M selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Metro.
3. Ibu Elmira Febri Darmayanti, S.E., M.A.B. selaku ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Metro.
4. Bapak H. Jawoto Nusantoro, S.E., M.Si. selaku Dosen Pembimbing 1 dalam penyusunan skripsi ini yang telah memberikan motivasi dan bimbingan dengan penuh kesabaran.
5. Ibu Sri Retnaning Rahayu, S.E., M.M. selaku Dosen Pembimbing 2 dalam penyusunan skripsi ini yang telah memberikan motivasi dan bimbingan dengan penuh kesabaran.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Muhammadiyah Metro yang telah banyak memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
7. Seluruh Staff Universitas Muhammadiyah Metro yang banyak membantu dalam berbagai hal.
8. Rekan seangkatan dan pihak-pihak yang terkait dan banyak membantu dalam hal ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis mengharapkan saran dan kritik yang dapat membangun dan memperbaiki dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membaca khususnya bagi Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Metro.

Metro, 01 September 2021

Penulis



Pratiwi.
Pratiwi Puji Lestari
NPM.17630028

PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : PRATIWI PUJI LESTARI
NPM : 17630028
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis
Program Studi : Akuntansi

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul " **EVALUASI AKUNTANBILITAS DAN FLEKSIBILITAS DALAM PELAKSANAAN PENYALURAN DANA DESA (Studi Kasus Desa Sendang Agung Kecamatan Sendang Agung Kabupaten Lampung Tengah)**" merupakan karya saya dan bukan merupakan hasil plagiat. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari terdapat unsur plagiat dan skripsi tersebut maka saya siap menerima sanksi berupa pencabutan gelar akademik sarjana dan akan mempertanggungjawabkan secara hukum.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya.

Metro, 01 September 2021
Yang membuat pernyataan,



Pratiwi Puji Lestari
NPM. 17630028



UNIT PUBLIKASI ILMIAH
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
METRO

SURAT KETERANGAN UJI KESAMAAN (*SIMILARITY CHECK*)

Nomor: 2583/II.3.AU/F/UPI-UK/2021

Unit Publikasi Ilmiah Universitas Muhammadiyah Metro dengan ini menerangkan bahwa:

NAMA : PRATIWI PUJI LESTARI
NPM : 17630028
JENIS DOKUMEN : SKRIPSI

JUDUL:

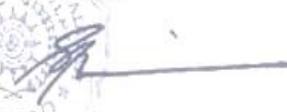
EVALUASI AKUNTABILITAS DAN FLEKSIBILITAS DALAM PELAKSANAAN PENYALURAN DANA DESA (STUDI KASUS DESA SENDANG AGUNG KECAMATAN SENDANG AGUNG KABUPATEN LAMPUNG TENGAH)

Telah dilakukan validasi berupa Uji Kesamaan (*Similarity Check*) dengan menggunakan aplikasi *Turnitin*. Dokumen yang telah diperiksa dinyatakan telah memenuhi syarat bebas uji kesamaan (*similarity check*) dengan persentase kesamaan $\leq 20\%$. Hasil pemeriksaan uji kesamaan terlampir.

Demikian kami sampaikan untuk digunakan sebagaimana mestinya.



Metro, 09 September 2021
Kepala Unit,


Swaditya Rizki, S.Si., M.Sc.
NIDN. 0224018703

Jajar Dewantara No 116 Iringmulyo,
Metro Timur Kota Metro, Lampung,
34114

Website: www.upi.ummetro.ac.id
Email: upi@ummetro.ac.id

DAFTAR ISI

COVER.....	i
HALAMAN LOGO	ii
HALAMAN JUDUL	iii
ABSTRAK.....	iv
RINGKASAN.....	vi
HALAMAN PERSETUJUAN	viii
HALAMAN PENGESAHAN	ix
HALAMAN MOTTO	x
HALAMAN PERSEMBAHAN	xi
KATA PENGANTAR	xii
PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT	xiv
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR LAMPIRAN	xix

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Masalah.....	6
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian	7
E. Kegunaan Penelitian.....	7

BAB II KAJIAN LITERATUR

A. Konsep Evaluasi Program/Kebijakan	8
B. Konsep Evaluasi Program/Kebijakan yang Dievaluasi	22
C. Model Evaluasi Program/Kebijakan.....	23
D. Hasil Penelitian Relevan	25
E. Kerangka Pemikiran.....	29
F. Kriteria Evaluasi	30
G. Anggaran Dana Desa Sendang Agung	31

BAB III METODE PENELITIAN

A. Tempat dan Waktu Penelitian	33
B. Pendekatan, Metode, dan Desain Penelitian	33
C. Instrumen Penelitian.....	34
D. Teknik dan Prosedur Pengumpulan Data.....	34
E. Teknik Analisis Data.....	35

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum.....	37
B. Hasil Penelitian	46
C. Pembahasan	52

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	57
B. Saran.....	57

DAFTAR LITERATUR

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

1. Hasil Penelitian Relevan	25
2. Sumber dari Dana Desa	31
3. Bidang Pelaksanaan Pembangunan Desa Sendang Agung	32
4. Nama-nama Demang/Lurah/Kepala Kampung Sebelum Dan Sesudah Berdirinya Kampung Sendang Agung.....	38
5. Jumlah Penduduk Desa Sendang Agung	38
6. Tingkat Pendidikan Desa Sendang Agung.....	39
7. Mata Pencaharian Desa Sendang Agung	39
8. Nama-nama Jabatan Struktur Aparat Kampung Sendang Agung.....	40
9. Sumber Penerimaan Kampung	40
10. Kondisi Sosial Budaya Kampung	41
11. Prasarana dan Sarana Kampung Sendang Agung.....	44
12. Anggaran Pembelanjaan Dana Desa.....	67

DAFTAR GAMBAR

1. Struktur Pemerintahan Desa	8
2. Kerangka Pemikiran.....	30
3. Foto Balai Desa Sendang Agung	70
4. Foto Dokumentasi Wawancara.....	70
5. Kondisi Jalan	71

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Hasil Wawancara
3. Tabel Anggaran Pembelanjaan Dana Desa
4. Tabel Tingkat Pendidikan
5. Tabel Jenis Mata Pencaharian Masyarakat Kampung Sendang Agung
6. Tabel Prasarana dan Sarana Kampung Sendang Agung
7. Balai Desa Sendang Agung
8. Dokumentasi Wawancara
9. Kondisi Jalan

